

阜南县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和 2035 年 远景目标纲要

(2021年1月16日阜南县第十六届
人民代表大会第五次会议批准)

2021 年 8 月

目 录

第一章 全面建成小康社会，开启现代化美好阜南建设新征程.....	4
第一节 发展基础.....	4
第二节 面临形势.....	11
第三节 远景目标.....	13
第四节 指导思想.....	14
第五节 “十四五”时期主要目标.....	15
第二章 加快构建现代产业体系，推动经济体系优化升级.....	18
第一节 推动工业高质量发展.....	19
第二节 提速发展现代服务业.....	23
第三节 建设现代化农业强县.....	27
第四节 推进经开区转型升级.....	30
第三章 开展全域统筹，构筑协调发展新格局.....	31
第一节 强化国土空间开发保护.....	32
第二节 建设更具魅力的现代化城市.....	33
第三节 加快推进乡村振兴.....	35
第四节 实施乡村建设行动.....	38
第四章 挖掘内需潜力，拓展经济增长新空间.....	40
第一节 加强新型基础设施建设.....	40
第二节 加强城镇基础设施建设.....	41
第三节 加强交通、水利等重大工程建设.....	43
第四节 培育发展新消费.....	47
第五章 增强创新能力，培育高质量发展新引擎.....	47
第一节 强化科技创新引领作用.....	47
第二节 深入推进大众创业万众创新.....	49
第三节 建设人力资源强县.....	50
第六章 深化市场化改革，争创发展新优势.....	51
第一节 全面优化营商环境.....	52
第二节 大力发展民营经济.....	53
第三节 深化重点领域改革.....	53
第七章 深化开放合作，激发互利共赢新活力.....	55
第一节 全面融入长三角一体化发展.....	55
第二节 强化开放平台建设.....	56
第三节 提高招商引资水平.....	56
第四节 培育外贸新增长点.....	57
第八章 推进绿色发展，建设美丽宜居新家园.....	58

第一节	持续改善环境质量.....	58
第二节	提升生态系统质量和稳定性.....	59
第三节	促进资源节约和高效利用.....	61
第九章	增进民生福祉，共建共享美好新生活.....	62
第一节	千方百计增加居民收入.....	62
第二节	推动实现更高质量就业.....	63
第三节	全面推进健康阜南建设.....	65
第四节	加快推进教育现代化.....	68
第五节	完善社会保障体系.....	70
第六节	加强人口管理服务.....	71
第十章	促进文化繁荣，建设精神文明新高地.....	73
第一节	提高社会文明程度.....	73
第二节	丰富城乡居民文化生活.....	74
第三节	大力发展文化产业.....	76
第十一章	推进依法治县，开创高效能治理新局面.....	77
第一节	深化法治阜南建设.....	77
第二节	提升政府治理效能.....	78
第三节	加强和创新社会治理.....	80
第十二章	统筹发展和安全，建设更高水平的平安阜南.....	80
第一节	确保经济安全.....	80
第二节	保障人民生命安全.....	81
第三节	维护社会稳定和安全.....	82
第十三章	强化规划实施，谱写现代化建设新篇章.....	82
第一节	加强党的全面领导.....	82
第二节	健全规划实施机制.....	83
第三节	强化要素保障和项目建设.....	83
第四节	广泛凝聚社会力量.....	83
第五节	实施监督评估.....	84

本规划纲要根据《中共阜南县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”时期的发展目标、主要任务和重大举措，展望到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，是政府履行职责的重要依据，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会，开启现代化美好阜南建设新征程

“十四五”时期（2021~2025年），是阜南县全面建成小康社会之后，乘势而上开启建设现代化美好阜南新征程的第一个五年，必须肩负起深化改革开放，推进高质量发展的新使命，努力在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设美好阜南上取得新的更大进展，谱写新时代现代化建设新篇章。

第一节 发展基础

“十三五”时期，是我县经济社会发展质量最高、城乡区域面貌改善最大、生态环境质量提升最快、人民群众得到实惠最多的时期之一。在县委、县政府的坚强领导下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行新发展理念，以脱贫攻坚为统领，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，经济社会发展取得重大成就，与全国、全省同步全面建成小康社会。

经济实力显著增强。2020年，全县生产总值达到289.5亿元，年均增长7.4%；财政收入达到22.5亿元，年均增长

16.3%；社会消费品零售总额达到 183.9 亿元，年均增长 10.6%；规模以上工业增加值年均增长 8.0%；固定资产投资年均增长 22%；主要经济指标稳中有进，部分指标跃居全市前列。

脱贫攻坚如期完成。紧紧围绕“两个确保”目标，全面贯彻精准扶贫精准脱贫基本方略，现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困村全部出列，累计脱贫 6.38 万户 19.78 万人，2020 年成功退出贫困县序列，困扰我县人民的绝对贫困问题历史性地得到解决。全面实现贫困人口“两不愁三保障”，提高了群众生活质量，改善了生产生活条件，为我县全面建成小康社会打下坚实基础。全省“巾帼脱贫行动”现场推进会、全省产业扶贫现场会在我县召开，我县获评全国健康扶贫、全省贫困人口数据动态监测管理样本示范县，在全省 2016 年和 2019 年度脱贫攻坚成效考核中均取得“好”的位次。

转型升级取得成效。发展动能日益增强，形成柳木文化、机械电子、纺织服装、农副产品精深加工“1+3”优势产业集群，柳木文化产业列入全省县域特色产业集群。“中国柳编之都”通过复评，黄岗镇入选 2020 年全国乡村特色产业十亿元镇称号，黄岗柳艺小镇获批省级特色小镇。战略性新兴产业产值年均增长 13%，占规上工业产值比重 20.5%，高新技术产业增加值年均增长 23%，占规上工业增加值比重 23%。科技成果转化能力增强，高新技术企业达到 40 家，E 立方众创空间成功申报国家级众创空间，博士工作站建设取

得零突破。智慧金融“金农信e贷”实现全民授信15.8亿元，荣获中国金融科技创新应用金奖。万人发明专利拥有量达3.5件。经开区建成区面积达到17.3平方公里，“一区多园”建设成效明显，载体作用持续增强，2018年成功创建国家级外贸转型升级基地。以工业理念抓农业，农业产业化步伐加快，规上农产品加工业产值达到22亿元，创建会龙省级现代农业产业园、会龙辣椒省级特色农产品优势区和水生蔬菜市级特色农产品优势区，成功打造“物阜南北”县域农业区域公共品牌，电子商务进农村实现全覆盖，鹿城镇获评全省经济实力百强镇。三次产业结构优化为21.7:29.3:49。

城乡面貌深刻变化。持续推进新型城镇化，深入实施乡村振兴战略，城乡建设取得重大进展。政务新区、城东新区、城北新区建设步伐加快，老城区改造加速推进，城市建成区面积扩大到35.8平方公里。交通、水利、电力“三网”建设取得显著成效，累计完成交通基础设施投资106.8亿元，新改建国省干线和农村公路4520公里，新改建桥梁525座9847延米等，建成通车的油路、混凝土路公路网密度达到342.8公里/百平方公里，是全国平均数的6.9倍，是全省平均数的2.35倍。“水润阜南、水利民生”建设扎实推进，五年累计完成水利重点项目投资19亿元，是“十二五”时期的1.6倍。电网建设累计投资17.87亿元，全县户均配变容量由1.64千伏安提升到2.62千伏安，超过全省平均水平。美丽乡村建设成效显著，完成美丽集镇整治27个，建成美

丽乡村 174 个，获评全省美丽乡村建设先进县。王家坝镇获评全省美丽宜居百强镇。城乡环境整治及农村环境“三大革命”扎实推进，全面完成乡镇政府所在地污水处理厂建设任务，完成农村改厕 5.44 万户。智慧阜南建设扎实推进，政务数据归集 8.72 亿条，智慧医疗、智慧水利高效运行，智慧村里实现 328 个村“一村一码”，智慧阜南建设模式被《人民日报》关注报道并在第二届数字中国峰会上参展。

改革开放全面推进。营商环境不断改善，“放管服”改革顺利推进，“3+2”清单制度全面落实。“一网一门一次”“减证便民”改革取得成效，政务服务网上办件率达到 98%；7x24 小时不打烊自助大厅有序运作，成立全市唯一一家企业服务中心；“四送一服”双千工程和返乡创业工程持续深化，五年新增各类市场主体 4.9 万个，2019 年，荣获全省发展民营经济三类县第 2 名、全市民营经济发展目标考核先进县一等奖。“双随机、一公开”监管实现全覆盖，“互联网+监管”系统建成运行。机构改革顺利完成，行政效能进一步提高。完成 318 个村（居）的农村产权制度改革任务，户籍制度改革、农村“三变”改革、医疗卫生体制改革、事业单位改革、综合行政执法改革、预算管理制度改革等稳步推进。与肥西开发区、上海松江新浜镇工业园合作全面深化。开放型经济持续发展，2020 年，进出口总额达到 3.2 亿美元；五年累计到位境内资金 730 亿元。

生态环境明显改善。“蓝天、碧水、净土”三大保卫战阶段性目标顺利实现。覆盖全域空气检测网络在全省率先建

成，空气优良天数达到70%以上。“河长制”深入实施，整治各类污染企业300家，水环境监测断面全部达标，国家考核谷河苗寺大桥断面水质稳定在国家标准Ⅲ类以上。建成阜地河水系景观带、陶子河水系景观带、富陂公园、陶子河公园等一批公园和绿地。实施污染地块土壤环境风险管控，开展固体废弃物和城市垃圾分类处置。乡镇级生态补偿办法在全省率先实施。全县秸秆资源化利用率达97.3%，粪污资源化利用率达87%，秸秆资源化利用率和畜禽粪污资源化利用率保持全市第一，是全国唯一的农业（林业）循环经济试点县。“三级”林长制得到落实，实施森林增长工程，森林覆盖率达到20.3%，成功创建省级园林县城。

民生福祉大幅提升。居民收入增幅领先经济增长，2020年，城镇常住居民人均可支配收入达到31674元，农村常住居民人均可支配收入13565元，年均分别增长7.9%和9.6%。民生工程扎实推进，累计投入资金170.3亿元，惠民成效持续显现。社会保障逐步完善，城乡居民“五有并轨”加快推进，城乡居民基本医保和大病保险待遇实现统一，社会救助兜底保障作用不断增强。县乡村三级养老体系全覆盖，养老服务水平显著提高。鹿城镇被评定为安徽省智慧健康养老示范乡镇。开展“接您回家·留您在家”活动，不断促进就业创业，城镇登记失业率控制在4%以下。住房保障不断加强，建成棚改安置房22654套，获得安徽省棚户区改造激励县表彰。农村饮水安全实现全覆盖。

社会事业全面进步。坚持教育优先发展，全县教育累计投入 110.26 亿，其中教育建设类投入 33.97 亿，比“十二五”时期增长 183%。中小学校布局不断优化，学前教育三年毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率均高于全国和全省平均水平，学前教育“985”目标全市率先实现，2017 年我县获“全国义务教育基本均衡县”称号。全国青少年校园足球特色学校达到 31 所，我县被认定为全国青少年校园足球优秀试点县。医共体改革被誉为“阜南样板”，构建了“大病县内治、小病就近看、未病共同防”的新型分级诊疗体系，实现了“百姓得实惠、医生有激情、医院能发展”的改革成效，相关经验被全省、全国各地广泛借鉴，荣获全国妇幼健康优质服务示范县、全国健康扶贫先进县、全省健康脱贫示范县、全省卫生应急示范县和全省慢性病综合防控示范区称号。县三院新区、中医院新区、妇幼保健院新区建成使用，县医院晋升为三级综合医院，县中医院获批设置三级中医医院。全县文化惠民工程深入实施，公共文化场馆全部免费开放，游泳馆、健身馆建成使用。文化遗产保护卓有成效，台家寺遗址获批国家级文物保护单位，填补了全市历史的空白，淮河琴书《轧狗风波》获第十七届中国文化艺术政府奖——群星奖。我县荣获中国民间文化艺术之乡（柳编）、全国群众体育先进单位、安徽省群众体育先进单位、安徽省第四届全民健身运动会先进单位等荣誉称号。鹿城镇前进社区被评定为全国综合减灾示范社区，焦陂镇被认定为安徽省千年古镇地名文化遗产。国防动员和双拥共建持续开

展，退役军人服务管理工作不断强化，我县被命名为全省双拥模范县。食品药品安全监管不断加强，非法集资风险、互联网金融风险等得到稳妥处置，新冠肺炎疫情防控取得重大阶段性成果，夺取抵御2020年淮河大洪水全面胜利，全县安全生产形势良好，平安阜南和法治阜南建设取得积极成效，社会保持和谐稳定。妇女、儿童、老龄及老干部工作进一步加强，民族、宗教、统计、档案、地方志、气象、地震、外事、侨务等工作取得新进步。

专栏 阜南县“十三五”经济和社会发展主要目标完成情况

指 标	单 位	2015 年	2020 年	年均增长(%)
地区生产总值	亿元	133.3	289.5	7.4
规模以上工业增加值	亿元	——	——	8.0
固定资产投资	亿元	——	——	22
财政收入	亿元	10.6	22.5	16.3
社会消费品零售总额	亿元	66.1	183.9	10.6
三次产业结构	:	36.3:32.8:30.9	21.7:29.3:49	——
进出口总额	亿美元	2.6	3.2	0.8
城镇居民人均可支配收入	元	20070	31674	7.9
农村居民人均可支配收入	元	7843	13565	9.6
城镇新增就业	人	8860	[49000]	——
招商引资实际到位资金	亿元	124	[730]	8
城乡基本养老保险参保率	%	>95	>99	——
城乡基本医疗保险参保率	%	>95	>99	——
单位 GDP 能耗累计下降	%	完成市下达	完成市下达	——
城镇生活污水集中处理率	%	80	95	——
城镇生活垃圾无害化处理率	%	75	95	——

森林覆盖率	%	19.8	20.3	——
-------	---	------	------	----

注：[]内数据为五年累计数；地区生产总值增长按可比价格计算。

第二节 面临形势

“十四五”时期，国际国内环境发生深刻变化，我县发展既面临难得的机遇，也面临严峻挑战。

从国际国内形势看，全球经济格局深度调整，我国已进入高质量发展新阶段。全球化与逆全球化相互角力，新兴大国与守成大国竞争博弈加剧，世界大变局加速演变的特征更加明显。新冠肺炎疫情影响广泛深远，全球产业链供应链发生重大调整。我国实施扩大内需战略，以内循环为主、国际国内双循环相互促进的新发展格局加速形成，国内市场主导国民经济循环特征更加明显，我国制度优势显著，治理效能提升，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，经济发展稳中向好、长期向好的基本面没有变，为我县在新发展格局中实现更大作为带来了新的机遇。

从市内看，我市呈现出创新驱动发展、经济转型升级的良好态势。“十三五”期间，阜阳市积极推进长三角一体化高质量发展，实施创新驱动、工业强市等重大战略举措，基础设施、科技创新、产业升级、公共服务、营商环境等领域建设取得显著成效，初步建成长三角区域中心城市、具有重要影响力的新兴产业聚集地，呈现出经济质量提升、城乡协调发展的良好态势。随着高铁全覆盖和航空、高速公路、港口等重大基础设施相继建成，阜阳市交通区位条件明显改善，经济发展的后发优势、人口优势、资源优势更加凸显，

也为我县借势借力、集聚资源创造了良好的发展环境，有利于我县抢抓机遇，加快发展动能转换，实现更高质量发展。

从全县看，有利条件和发展机遇累积叠加，我县进入结构优化、动力转换、效益提升的关键阶段。2020年8月习近平总书记亲临阜南考察指导，具有重大的现实意义和深远的历史意义，全县人民深受鼓舞。我县位于长三角一体化发展、中部地区崛起、淮河生态经济带建设、皖北承接产业转移集聚区、加快皖北发展等多个重要发展板块，政策红利累积叠加，有利于我县加快承接产业转移和借势发展。经过“十三五”期间的努力，我县脱贫攻坚取得重大成果，“1+3”产业特色更加突出，一批重要民生工程、重点生态项目相继建成，城市建设水平不断提高，产业配套能力大幅增强，城乡协调发展格局全面优化，交通、能源、信息、水利等基础设施更加完善，经济社会发展取得全方位、历史性成就。广大干部群众忧患意识、发展意识和责任意识不断增强，稳中求进、进位赶超形成共识，全县发展基础更加稳固，发展后劲更加坚实，活力和创造力更加强劲，有利于我县在更高的起点上谋划推动新的发展。

同时也必须清醒认识到，我县经济社会发展还存在一些困难和明显短板。我县经济总量和人均水平不高的县情仍然存在，产业集群还处于培育期，大企业、大项目、技术含量高的项目储备不足，产业配套能力仍需要加强；创新平台载体建设较弱，对高质量发展的支撑不足；现代服务业规模不大，农产品精深加工增值链尚未形成。蒙洼蓄洪区治理和居

民迁建工作任务艰巨，教育、医疗、养老、托育、住房等民生领域还有许多短板，特别是新冠肺炎疫情暴露出社会治理方面的短板和弱项较多，公共卫生、防灾抗灾、安全生产等领域风险防范任务仍然十分繁重。

综合判断，今后五年，我县仍处于大有作为的重要战略机遇期，是我县融入长三角、崛起大皖北的战略决胜期，全面改善民生、统筹城乡融合发展的关键突破期，全县人民必须坚定信心，更加奋发有为，以更高的站位、更大的格局、更宽的视野，在新的历史起点上，全面开启社会主义现代化建设新征程。

第三节 远景目标

按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，展望二〇三五年，我县实现经济总量和人均收入比2020年翻一番以上，经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，高质量发展新格局基本形成；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治阜南、法治政府、法治社会；国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，健康阜南、平安阜南建设达到更高水平，建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境优美宜居；人民生活殷实富裕，人民基本生活保障水平与长三角平均水平大体相当，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城

乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，现代化美好阜南基本建成。

第四节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽特别是亲临阜南重要讲话指示精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全面融入长三角一体化发展，加快构建现代产业体系，培育经济社会发展新动能，深入推进新型城镇化和乡村振兴，推进治理体系和治理能力现代化，全面提升人民群众获得感、幸福感、安全感，努力建设绿色发展、产城融合、宜居宜业、民生幸福的阜阳城市副中心。

贯彻上述指导思想，必须遵循以下基本原则。

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，落实全面从严治党要求，加强各级领导班子和干部队伍建设，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动

性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹城乡建设，办好发展安全两件大事，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第五节 “十四五”时期主要目标

锚定二〇三五年远景目标，贯彻习近平总书记考察安徽提出的强化“两个坚持”、实现“两个更大”的目标要求，综合考虑未来五年的发展环境和发展条件，确定“十四五”期间我县经济社会发展主要目标：

综合实力实现新的更大跃升。地区生产总值达到520亿元，人均地区生产总值与全省差距进一步缩小。现代化经济体系建设取得重大进展，经济结构更加优化，农业基础更加

稳固，制造业发展水平显著提升，现代服务业增加值占地区生产总值比重稳步上升，数字经济增加值占地区生产总值比重明显上升。

创新能力实现新的更大增强。企业创新主体地位更加突出，全社会研发投入强度不断提高，高新技术企业数、万人发明专利拥有量等主要创新指标明显上升。“1+3”产业技术实现新突破，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，创新型城市和人才强县建设取得重大进展。

城乡建设实现新的更大突破。城市功能品质明显提升，乡村振兴成效显著，城乡差距进一步缩小，县域空间格局和生产力布局更加合理，交通、水利、能源等基础设施更加完备，全域旅游发展格局基本形成。城市建成区进一步扩大，城乡要素流动更加通畅，乡村治理更加有效。

民生福祉实现新的更大增进。民生投入力度持续加大，实现更加充分更高质量的就业，居民收入增长速度高于经济增长，中等收入群体比例明显提高。全县人民受教育程度不断提升，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，多层次社会保障体系更加健全，人民生活品质持续提高。

生态文明建设实现新的更大进步。生态文明制度体系全面落实，大气、水、土壤、森林、湿地质量持续改善，空气优良天数比例稳步提升，水环境监测断面明显改善，资源能源利用效率明显提高，单位生产总值能源消耗量、主要污染物排放减少量、耕地保有量达到市下达的约束性指标要求。森林覆盖率达到 21%。

社会文明程度实现新的更大提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富。

治理效能实现新的更大提升。重要领域和关键环节改革取得重大进展，体制机制更加完善，营商环境更加优越。安全发展底板更加扎实，基本建立强大公共卫生体系和综合应急保障体系。基层社区管理体系不断健全，形成共管机制。人民民主更加健全，法治阜南、平安阜南、健康阜南、数字阜南建设深入开展。

专栏 阜南县“十四五”国民经济和社会发展主要目标

类别	指标	2020年	2025年目标	年均增长(%)	指标属性
经济发展	地区生产总值增长(%)	289.5亿	520亿	8	预期性
	人均地区生产总值(元)	24800	41800	7.5	预期性
	全员劳动生产率增长(%)	-	-	8	预期性
	制造业增加值占GDP比重(%)	22	25	-	预期性
	常住人口城镇化率(%)	29.3	力争达全市平均水平	-	预期性
	固定资产投资(%)	-	-	10	预期性
	进出口总额(亿美元)	3.2	4.9	9	预期性
	社会消费品零售总额(亿元)	183.9	300	10.3	预期性
创新驱动	研究经费投入增长(%)	-	-	15	预期性
	战略性新兴产业占规模以上工业产值比重(%)	20.5	35	-	预期性
	每万人高价值发明专利拥有量(件)	0.7	1.6	-	预期性
	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	2.2	6	-	预期性
	高新技术企业数(个)	40	60	-	预期性

类别	指标	2020年	2025年目标	年均增长(%)	指标属性
民生福祉	居民人均可支配收入增长(%)	6.4	-	8	预期性
	城镇调查失业率(%)	2.39	与市保持一致,按全市全口径公布	-	预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.8	11.8	-	约束性
	每千人口拥有执业(助理)医师数(个)	1.49	2.6	-	预期性
	基本养老保险参保人数(万人)	87.3	90以上	-	预期性
	每千人口拥有0-3岁婴幼儿托位数(个)	0.1	1.4	-	预期性
	人均预期寿命(岁)	77.3	78	-	预期性
绿色生态	单位GDP能耗降低(%)	-	-	市下达	约束性
	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	-	-	市下达	约束性
	城市空气质量优良天数比率(%)	71.2	市下达	-	约束性
	地表水质量好于III类水体比例(%)	-	市下达	-	约束性
	森林覆盖率(%)	20.3	21	-	约束性
安全保障	粮食综合生产能力(亿斤)	17.3	17.8以上	-	约束性
	能源综合生产能力(万吨标准煤)	-	市下达	-	约束性

注：地区生产总值增长按可比价格计算。

第二章 加快构建现代产业体系，推动经济体系优化升级

加快产业转型发展，大力发展实体经济，提升产业基础能力和产业链现代化水平，构建以先进制造业为主导，现代服务业为支撑、生态高效现代农业为基础，融合互动、紧密配套的现代产业新体系。

第一节 推动工业高质量发展

实施工业强县战略，建设百亿级产业集群，促进我县工业向中高端、规模化和品牌化方向发展，打造我县工业经济升级版。

加快发展特色优势产业。坚持技术创新、产品创新、商业模式创新，实现柳木文化、机械电子、纺织服装、农副产品精深加工“1+3”传统优势产业转型升级，着力补齐、壮大、拓展产业链条，做强我县工业发展“领跑方阵”。到2025年，四大产业集群产值总规模达到400亿元。

——柳木文化。巩固柳木文化首位产业地位，重点发展高档板材、文教用品、木制家具、户外家居、柳木工艺品、旅游纪念品，强化产业补链、延链、强链，大力引进上下游配套，推动产业向规模化、功能化、艺术化、生态化方向发展。强化“中国柳编之都·阜南”市场影响力，以“国家外贸转型升级基地”“国家级非物质文化遗产”“国家地理标志产品”为抓手，打造行业领军企业，建设全国柳木文化产品交易平台，实现产业产能和工艺水平大幅提升，建成更高水平的柳木特色产业集群、柳木艺术传承基地、柳木文化创新中心和“中国柳编之都”。到2025年，柳木文化产业产值达到150亿元。

——机械电子。把机械电子产业发展作为阜南工业经济实现弯道超车的重要产业和招商的主攻方向，依托台商产业园、机械电子产业园，加快实施先进装备制造基地建设。充分发挥龙头骨干企业的技术优势和市场优势，重点发展装备

制造、智能家居、智能穿戴和新型通讯电子元器件、汽车零配件产业集群，不断发展壮大龙头企业。引进制造企业投资项目，培育发展智能装备制造产业，打造具有核心竞争力的机械电子产业集群。到 2025 年，机械电子产业产值达到 100 亿元。

——**纺织服装**。依托成衣加工、纺纱、织布、印染等产业基础，发展高品质纺织品、高端家用纺织品和专用纺织品，推动棉纺产业“精细化、配套化、特色化”发展，打造全省最大羊毛衫、家纺生产基地。加快会龙屹步坊袜业产业园、王堰镇袜业产业园建设，发挥示范带动作用，打造更多的袜业小镇。扶持袜业龙头企业做大做强，将阜南袜业建成安徽省袜业生产出口基地、小企业创业基地和劳动力就业基地。培育发展西服、职业装、衬衫、鞋帽等优势产品，开发健康舒适、绿色安全的运动、户外功能性服装产品。到 2025 年，纺织服装产业产值达到 100 亿元。

——**农副产品精深加工**。充分发挥我县农业资源优势，以绿色、优质、特色、品牌为引领，加快发展功能食品、健康食品以及白酒酿造及饮料等产品，大力发展乳制品、牛羊、生猪及草食畜禽等冷鲜制品和低温制品，促进农副产品优势产业向生态健康产业延伸。落实“智慧农业”行动计划，构建农副产品精深加工质量安全追溯体系，推进阜南由“江淮大粮仓”向“绿色大厨房”的转型升级，打造长三角绿色农副产品生产加工供应基地。到 2025 年，农副产品精深加工产业产值达到 50 亿元。

推动新兴产业聚集发展。以全省新能源集聚发展基地建设和农作物秸秆环保综合利用现代产业园区为示范，以新型工业化为方向，以循环经济、新能源新材料、节能环保、智慧产业为重点，着力打造“新兴方阵”，增强发展后劲。

——循环经济。发挥秸秆资源丰富的优势，深入实施清洁能源、工农复合型利用等工程，加快完善秸秆收储运体系，不断深化秸秆肥料化、饲料化、能源化、基料化和原料化利用。发挥全省农作物秸秆环保综合利用现代产业园优势，以高值化、产业化利用为突破口，加强秸秆在清洁纸浆、生物乙醇提取、木糖醇提取、建筑材料、产品包装、工艺编织等领域的利用，形成布局合理、多元利用的秸秆利用产业格局，力争秸秆综合利用率达98%以上，建成国内有影响的秸秆综合利用产业示范基地。发展家具、板材、柳编剩余物、废旧钢材再加工产业，推动资源再生利用产业化。到2025年，循环经济产业产值达到30亿元。

——新能源新材料。以经开区为载体，推动战略性新兴产业集聚、集群、集约发展，着力打造战略性、强辐射的新兴产业集聚地。完成林海生物质能气站系列项目建设，为全县供气提供保障，并逐步向阜阳各县区推广延伸，打造全市生物质新能源中心。聚焦光伏太阳能、沼气发电、风力发电等新能源产业，打造全省领先的新能源战略性新兴产业基地。到2025年，新能源新材料产业产值达到30亿元。

——绿色建材。发展环保装饰木制品、低甲醛释放量板材等绿色环保型木制品，引导企业开发设计绿色建筑产品，

加强施工和运营绿色化改造。加强与建筑新材料科研机构战略合作，培育发展利用废旧新型环境功能材料、环保型涂料、高性能防火保温材料、新型墙体材料、装饰材料、卫生陶瓷、绿色新型石材等高附加值产品。大力引进和发展节能环保建材，推进传统装饰材料企业技术改造步伐，培育一批关联度高的协作配套企业，形成特色鲜明、关联紧密的节能环保产业集群。到 2025 年，绿色建材产业产值达 30 亿元。

——节能环保。实施节能产品惠民工程、重大节能技术与装备产业化工程，开发和推广应用高效节能电器、高效照明等产品，引进新能源装备制造企业，加快光伏组件、逆变器、风机设备、太阳能电池及其组件等配套产业发展，大力发展节能环保产业，到 2025 年，节能环保产业产值达到 20 亿。

——智慧产业。抢抓新基建产业快速发展的战略机遇，推动大数据与传统工业产业融合发展，促进传统产业数字化转型升级，紧紧围绕柳木文化、机械电子、纺织服装、农副产品精深加工等优势产业，积极发展工业互联网。积极布局 5G 及智能终端产业，加强人工智能应用，以新一代信息技术为核心，重点发展先进电子元器件、5G 通信设备、智能显示、物联网设备、可穿戴设备、智能家居等产业。支持经开区创建数字经济发展示范园区，打造皖北数字经济产业中心。力争到 2025 年，创建智能工厂、数字化车间 10 个，创建绿色工厂 5 个，规模企业皖企登云全覆盖，大数据产业成为新的增长点。到 2025 年全县智慧产业产值比 2020 年翻一番。

专栏 特色优势产业集群重点建设项目

柳木文化。经开区柳编工艺品制造项目、高档家居及地板基材中高密度纤维板生产建设项目、阜阳大亚高档家居及地板基材中高密度纤维板生产建设项目、阜南县万家和工艺品有限公司柳木家居工艺品建设项目、柳木文化创意产业园项目、全国柳木文化产品交易平台项目等。

机械电子。经开区高端电子产业园项目、智能装备产业园、台商工业园机械制造项目、中联重型机械加工项目、电力成套设备项目、汽车电子生产基地项目、电子贴片项目、led光电显示屏加工生产项目、欣迪游乐生产项目等。

纺织服装。江苏国泰汉帛实业有限公司中高档羊毛衫生产项目、安徽梦圆家居有限公司年产2000万件床上用品加工项目、阜南县恒叶化纤科技有限公司纺织建设项目、安徽元邦纺织有限公司化纤、绣花生产加工项目、安徽驰马拉链有限公司金属拉链项目、纺织印染产业园项目、宏南色纺二期扩建项目、海澜之家服装生产项目、安徽屹步坊袜业有限公司年产1.2亿双高档织袜生产项目、王堰镇创业园中高档袜子生产项目等。

农副产品精深加工。中羊牧业奶山羊种养加一体化项目、联美食用菌项目、金田种业水稻加工项目、阜南县粮食食品产业园、椰枫食品有限公司年产500万件蛋白饮料和300万件果汁饮料项目、美林蓝莓科技发展有限公司蓝莓加工项目、郜台板鸭产业化加工基地、黄氏番鸭屠宰加工建设项目、中裕公司投资小麦专用粉深加工项目等。

第二节 提速发展现代服务业

以文化旅游、现代商贸、电子商务、现代物流、金融服务、信息服务、社区服务、房地产领域为重点，加快发展现代服务业，培育高质量发展新增长点。

文化旅游。大力发展全域旅游，促进文化和旅游深度融合，打造“滨淮大花园”。高标准推进王家坝国家水利风景区、田集七彩大地、地城枫柏岗等景区建设，建设一批国家A级景区。实施台家寺青铜文化遗址公园建设。推进蒙洼庄

台旅游开发，打造庄台文化保护、传承、利用的“阜南样板”。完善旅游公共服务和配套服务，提升旅游服务质量和水平。加强旅游宣传营销，支持乡镇举办主题鲜明、内容丰富的文化旅游活动。到2025年，全县旅游收入力争突破30亿元。

现代商贸。加快推进奥特莱斯、爱琴海、国邦家居城、京九新区综合大市场集聚区等项目建设，鼓励建设各具特色的购物、美食、休闲娱乐和生活服务街区，争创省级服务集聚区。促进传统商业转型升级，改造提升万字步行街、天筑商业街等商业街区，合理设置配套设施，提升品质化、数字化水平，争创省级商业步行街。培育夜市经济，打造若干高品质夜间消费街区以及社区型居民夜间消费节点。优化城市社区和重点乡镇商贸设施空间布局，打造“15分钟便民商圈”。到2025年，累计新增销售额5000万元以上的批发零售企业20家、限上商贸企业80家。

电子商务。完善电子商务扶持政策，加强与国内知名电商的战略合作，结合电子商务进农村综合示范项目建设，加快建设电商快递物流产业园、颐高国际电商园，完善园区服务功能和基础设施，开展省电子商务示范基地（园区）、示范企业创建工作。大力发展农村电子商务，突出抓好“互联网+”农产品出村工程，推动电商的线上优势与阜南柳编、特色农产品、农副产品精深加工等线下优势产品的结合，积极培育电商示范镇和示范村。深化电子商务应用，鼓励传统

产业利用电子商务转型发展。到 2025 年，电子商务销售额达到 20 亿元，年均增长 20%。

现代物流。强化顶层设计，编制完成《阜南县商贸物流发展规划》，大力发展“枢纽经济”，加快推进阜南冷链物流园、粮食食品产业园等项目建设。引导物流企业规范发展，积极争创省级重点物流企业、国家 3A 级以上物流企业。加快发展快递物流，推动每个乡镇至少建成 1 个综合性快递物流基地（节点），快递进村实现全覆盖。加快建设适应农村产品网络销售的冷链仓储物流等基础设施，发展产地预冷、冷冻运输、冷库仓储、定制配送等全冷链物流。

金融服务。大力引进金融机构来我县设立分支机构或营业网点，协调已在我县开业的金融机构在村镇增设网点或自助设备，完善农村金融服务。鼓励金融机构创新金融产品和服务，引导产业基金与金融机构合作，推动智慧金融建设，探索提供“一站式”金融服务。完善新型政银担、税融通、续贷过桥等融资机制，提升金融服务实体经济效率。指导企业主动对接多层次资本市场，支持企业上市（挂牌）融资，利用资本市场扩大直接融资比例。积极争取政策性金融支持，用足用活地方债政策。

信息服务。面向重点行业 and 重点民生领域，综合运用大数据、云计算、人工智能等技术，支持各类惠民应用，实现信息服务全覆盖。引入信息技术人才，推动本地信息服务企业创新发展，加快发展基于互联网的商务、医疗、健康、养

老、教育、社会保障等新兴服务，打造全天候互联网信息服务体系。

社区服务。加快发展社区物业服务、便利店、菜市场（菜店）、快递物流、再生资源回收等服务，培育发展养老托幼、家政服务、社区照料、病患陪护、外卖配送等家庭服务业，鼓励发展家庭教育、心理咨询、母婴护理等特色服务业。支持社会力量参与社区服务设施运营，加快社区服务企业发展，推进社区网格化综合管理体系建设。

房地产业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳妥发展房地产业，完善普通商品房供应，促进房地产市场平稳健康发展，鼓励自住型、改善型住房消费，推进老旧小区改造，大力发展住房租赁市场。培育发展节能、节水、绿色、低碳住宅，推动物业服务、房地产中介、家装设计、安装维修等关联产业发展，完善住宅产业化链条。培育发展总部经济和楼宇经济。制定并落实促进本土建筑业企业发展机制，支持本土建筑业企业发展，鼓励本土建筑业企业增资升级，提升我县建筑业企业承揽大型工程和走出去能力，打响“阜南建筑”品牌。

专栏 现代服务业重点建设项目

田集镇温泉度假村项目（二期）、地城镇枫柏岗景区旅游项目（二期）、县城游客服务中心及淮河公园改造升级项目、中岗四里湖风景区项目、焦陂酒文化产业园（欧阳修文化博览园）项目，阜南·柳沟乡村产业旅游创建示范区项目等。县冷链物流园项目、阜南特色产品线上销售体验配送中心项目、阜南会展中心项目、足球小镇项目等。

第三节 建设现代化农业强县

推动传统农业大县向现代化农业强县跨越，深化全国农业（林业）循环经济试点县建设，加快推进阜南现代高效循环农业产业园建设，争创国家农村产业融合发展示范园，建成长三角绿色农产品生产加工供应基地。

提高农业综合生产能力。坚守耕地红线，实施最严格的耕地保护制度。开展耕地保护提质行动，新建高标准农田 70 万亩，新增高效节水灌溉面积 5 万亩。面向长三角市场做大做强粮食产业。到 2025 年，优质专用品牌粮食生产面积发展到 50 万亩，其中优质专用品牌小麦生产基地 30 万亩。发展特色高效农业。优化经济作物结构，着力打造杞柳柳编、辣椒瓜果、优质梨、食用菌、水生蔬菜、中药材等优势特色产业生产基地，形成“东柳、西菜、南水、北粮”的四大板块特色产业格局。加快发展绿色蔬果产业，提升设施蔬菜、水生蔬菜面积。因地制宜推广冬桃、葡萄、蚕桑等特色种植，不断提高亩均效益。扩大焦半夏、猫爪草、艾草等重要中药材生产。到 2025 年，全县经济作物种植面积达到 50 万亩，设施栽培面积达到 18 万亩。以中羊牧业、天邦汉世伟等企业为龙头，推进畜牧业发展；以郜台板鸭、黄氏番鸭等企业为龙头，推动禽业发展。实施稻田综合种养“双千”工程，推动池塘标准化改造。到 2025 年，全县畜牧业产值达到 50 亿元，水产品产值达到 10 亿元。以联美、品品鲜、智慧源等食用菌企业为龙头，加快推进食用菌产业化发展，到 2025 年，全县食用菌年产量达到 18 万吨，年产值 20 亿元。

持续推进农业产业化。围绕柳木、粮油、肉类、果品、蔬菜五大产业，重点扶持一批产业关联度大、市场竞争力强、辐射带动面广的农业龙头企业，培育一批有特色、上规模的农产品加工集中区。强化阜南会龙省级现代农业产业园建设，加快地城、曹集、老观、新村市级现代农业产业园建设，创建地城番鸭、水生蔬菜、洪河桥白集稻虾基地等特色农产品优势区，深化创建国家级农业产业融合发展示范园。加快建设“中国农产品精深加工与综合利用技术中试及产业孵化城安徽阜南产业基地”。加快我县“一县一业”蔬菜全产业链示范创建和长三角绿色农产品生产加工供应基地建设，推进“一镇（乡）一品”全产业链发展。到2025年，建设长三角绿色农产品生产加工供应基地15个。大力推进农副产品产地初加工、精深加工、秸秆综合利用等，提高农产品加工转化率和精深加工转化率。到2025年，新增果蔬贮藏能力1万吨、粮食烘干能力达到2万吨。实施主食加工业提升行动，建设一批主食加工示范企业和主食加工产业集聚区，研制生产一批多元化主食产品，加快培育一批能够在全省、全国叫得响的品牌。

培育发展休闲农业。拓展农业多种功能，推进“旅游+”“生态+”深度融合，打造现代休闲农业特色优势产业带和产业群。组织开展国家级、省级休闲农业和乡村旅游示范县、示范点创建，支持各类新型休闲农业园区建设。积极打造休闲农业精品线路，依托淮河生态经济带建设、谷河堤坝风光带、蒙洼湿地和王家坝国家湿地风景区、百里淮河生态旅游

度假区项目，打造沿淮以荷花（莲藕）、芡实为主的水生花卉观光和柳木文化产业带，以紫云英、猫爪草为主的湿地花卉观光走廊。鼓励有条件的乡镇建设特色景观旅游示范村。

完善新型农业经营体系。在稳定农村土地承包关系的基础上，着力发展多种形式的适度规模经营，引导和鼓励农民采取租赁、托管、股份合作等方式流转土地，培育家庭农场、农民合作社及联合社、龙头企业等新型农业经营主体。推进农业生产全程社会化服务，鼓励经营性农业服务组织开展良种示范、病虫害统防统治、动物疫病防控、农田抗旱排涝、农机作业、产后节粮减损、产品安全过程管控等专业化服务，推广合作式、订单式、托管式等服务形式。强化现代农业机械应用推广，综合机械化率达到90%以上。推进金融担保体系建设，推广“劝耕贷”业务，为新型主体发展解决融资渠道。以提升培育质量效能为重点，统筹开展各类职业农民培训。完善科技特派员制度。加强农业气象服务体系建设，推进农业气候资源开发和高效利用。

专栏 现代农业重点建设项目

农业综合生产能力提升项目。高标准农田建设项目、农田水利“最后一公里”建设项目、阜南县会龙现代农业产业园建设项目、万亩焦半夏生态农业科技创意文化园、年生产双孢褐菇26462吨年生产优质有机肥48190吨项目、番鸭育种基地建设项目，申亚（安徽）农业有限公司年产番鸭养殖育种种鸭30万套、年孵化鸭苗2000万羽、年屠宰肉鸭2000万只、有机肥加工与生产项目，番鸭养殖小区项目、安徽省阜阳市黄颡鱼橄榄蛭蚌良种繁育基地建设项目、全国农作物病虫害疫情监测分中心（安徽省）田间监测点建设项目等等。

农业产业化项目。番鸭屠宰加工基地建设项目（黄氏番鸭科技产业园）、阜南县20万只奶山羊种养加工一体化项目、农业科研提升建设项目、万吨级辣椒加工项目，日产500吨面粉、150吨挂面及仓储中心建设项目、阜南县百万头

现代化生猪养殖暨精准扶贫项目、稻虾米产业化项目、粮食食品产业园、阜南现代高效循环农业产业园建设项目等。

农业绿色循环和科技化、信息化示范项目。生物质燃气项目、蘑菇小镇项目、数字农业示范基地项目等。

第四节 推进经开区转型升级

突出集群、创新、智慧、绿色发展导向，推进经开区创新升级和高质量发展，持续强化经开区产业集聚功能，增强辐射带动能力。

实施核心增长极战略。以经开区为主战场，加快建设皖北（阜南）承接产业转移集聚区。以争创国家级经济技术开发区为引领，持续强化产业集聚功能，增强辐射带动能力，打造全县先进制造业主导区、科技创新核心区、产城融合示范区和改革开放先行区。大力推进经开区“411”行动计划，即打造“四百亿级”经开区；培育4个百亿元以上产值的产业集群（柳木文化、机械电子、纺织服装和农副产品精深加工）；培育10家以上产值超10亿元的企业。加快完善路网、管网、电力、通讯、污水处理等配套设施，推进标准化厂房建设，提升经开区承载力。坚持产城一体、融合发展，强化公共服务设施配套，统筹社会事业发展。到2025年，经开区建成区面积达到31.3平方公里，新增规模以上工业企业80家，工业总产值达到300亿元以上，五年累计完成固定资产投资500亿元。

优化经开区产业布局。按照主业突出、板块联动、优势互补、特色鲜明的布局原则，引导产业有序协调发展。集中安排同源、同类、关联度高的项目，引导园区向专业化、规

模化发展，完善柳木文化产业园、纺织服装产业园建设，推进台商产业园、双创产业园、冷链产业园、科技创新产业园、粮食产业园、屹步坊袜业产业园建设。支持经开区结合产业发展方向，推动生产要素、优惠政策向首位产业、主导产业和龙头企业倾斜，建立“链长制”，加快培育关联度高的上下游企业，延长产业链条，形成产业集聚和企业集群的良好态势。

深化经开区改革创新。加强园区管理体制改革的探索“管委会+公司”模式和市场化运作模式，提高市场化运营和管理水平。强化市场主导、利益导向，创新专业园区建设和管理机制，吸纳社会资本参与园区基础设施建设。以科技含量、环境影响、投资强度、产业效益作为选资标准，提高入园项目档次和质量，完善项目进入和退出机制。严格落实开发园区单位土地面积投资强度和亩均税收强度的规定要求，盘活闲置和低效利用，加快推进腾笼换鸟、嫁接盘活、二次创业工作，提高单位土地面积产出效率。加快数字技术在园区管理中应用，推进园区数字化、企业智能化、项目智慧化，积极创建数字园区示范区。

第三章 开展全域统筹，构筑协调发展新格局

树立城乡一盘棋理念，统筹谋划县域空间、功能、基础设施和公共服务布局，同步推进新型城镇化和乡村振兴战略，加快构建新型城乡关系，促进城乡发展一体化和协调发展。

第一节 强化国土空间开发保护

全面贯彻国家和省、市区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，构建高质量发展的县域国土空间布局和支撑体系。完善空间开发体制机制。坚持规划引领，编制《阜南县国土空间总体规划（2020-2035年）》，构建“多规合一”的国土空间规划体系，逐步形成“一带一网、一核五区”的国土空间总体格局。统筹推进生态保护、基础设施建设和特色农业发展，积极建设淮河生态经济带；依托全县水系、重要交通干线，加强生态保护和修复，形成水清岸绿风景美的生态网；推进阜阳阜南同城化发展，建设中心城区发展核心，打造阜阳城市副中心；加快建设西湖新区融合发展片区、城南新区融合发展片区、县城一体发展片区、农业现代化产业集聚区、滨淮大花园功能片区五大片区，推进城乡统筹协调发展。完善空间调控政策，推进城乡功能配置、空间布局和基础设施的统筹衔接，加强分类指导，对不同主体功能区的产业项目实行差别化市场准入政策。城镇化地区率先转变经济发展方式和空间开发方式，高效集聚经济和人口，重点提高土地利用效率和质量；农产品主产区突出现代农业产业体系建设，增强农业生产能力，打造农产品生产核心区；生态功能区加快生态保护与修复，增强生态公共服务产品供给，支持生态功能区的人口逐步有序转移，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

第二节 建设更具魅力的现代化城市

将建设阜阳城市副中心作为我县城市建设的核心战略，提高城市规划建设水平，优化城市发展布局，提高城市综合承载能力，完善城市治理体系，努力建设经济充满活力、生活品质优良、生态环境优美的滨淮园林生态城、创新创业宜居城。

高质量规划建设城市。主动推进阜阳阜南同城化，等高对接阜阳市中心城区基础设施和公共服务。加快推进城东新区、城北新区、京九新区建设，提升核心区环境和路网配套。城东新区大力发展教育、文化旅游等产业，建设现代文旅新城；城北新区大力发展商贸、科技卫生等产业，建设现代商贸新城；京九新区大力发展战略性新兴产业和高新技术产业，建设现代产业新城；老城区深入推进老旧小区改造，完善小区配套和市政基础设施，打造成宜居宜业城区。适当疏解老城区非核心功能，支持优质医疗、教育、文化等公共资源在新城区布局，推进人口向新城区聚集。积极建设城市公园、城市微绿地，优化居住环境。完善城区交通路网系统，继续推进城北新区路网、内外路网建设；完善老城区道路，提高路网的连通性和通达性。实施城市防洪体系建设工程和城市内涝治理整体工程，建设海绵城市、韧性城市。到2025年，县城常住人口达到45万人，建成区面积45平方公里。

提高城市管理水平。深化省级文明县城、省级园林县城、省级卫生县城创建成果，争创国家级园林县城。加大环境卫生和市容市貌综合整治力度，完善城市管理长效机制。加强

新一代信息技术在城市管理中的应用，建设智慧城管。完善网格化城市管理体系，推进城市管理精细化。实施城市净化、亮化、绿化、美化工程，持续提升城市“颜值”。加强市政道路、桥梁、路灯、管网及其附属设施的管护，推进老旧小区、背街小巷综合整治，常态化抓好户外广告、乱停乱放、乱搭乱建、占道经营治理，严厉打击违法建设行为，打造整洁、有序、安全、舒适的城市人居环境。

专栏 城市基础设施建设重点项目

城东新区路网及水系景观工程。以淮河东路、吕蒙路为主框架的 23 条城市道路路网体系，以鹿城湖公园为中心，以东城河、南城河景观带为亮点的城市景观工程。

经开区道路配套及提升工程。双创产业园、科创产业园、冷链产业园配套路网建设项目，一、二期道路管网改造建设项目。

京九新区路网水系等基础设施建设项目。新建一座 3 万吨污水处理厂，城北新区供水提升工程；实施京九新区路网骨架及排水系统建设。

老城区道路、雨污分流管网完善工程。打通城区断头路，完善城区路网，研究区域性污水处理系统布局及雨污水管网分流建设，如段郢路、润河东路、高速连接线（奇泉西路）、老城区雨污分流改造等工程。

城区水环境综合治理工程。加强城区范围内的河道综合整治，营造良好的城市水生态环境，实施河道清淤、截污、水质提升等生态修复工程；实施河道流域内排口溯源及混接改造等工程。

供排水一体化项目。新增处理规模 3.0 万 m³/d 污水处理厂一座；污水处理厂 4.0 万 m³/d 提标改造；新建中水回用管网 25km，新建污泥处置中心一座。新建 6 万吨/d 地表水厂一座；新建及改造供水配水管网。

完善城市家具系统。对已建成的城市家具进行局部提升改造，注重城市品位提升，对未来改造的道路，进行线杆改造和弱电入地，同步实施景观亮化，完善城市照明功能，实施城区道路智慧照明，注重节能和人性化品质的优化提升。

老城区住房安全和功能改善。小区基础设施配套设施改善；老旧小区改造及小区外配套建设项目。

第三节 加快推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，改善农村经济社会发展环境和生产生活条件，加快实现农业农村现代化，让农村成为安居乐业的美丽家园。

推进蒙洼蓄洪区乡村振兴。深入贯彻落实习近平总书记考察阜南时的重要讲话指示精神和殷切嘱托，进一步巩固蒙洼脱贫成果，推动在确保蓄洪区功能的前提下实施蓄洪区乡村振兴，打造成全面展示中国特色社会主义制度优越性的乡村振兴样板。

——发展适应性农业产业。结合蒙洼地理特点和庄台实际，因镇（乡）因村（居）调整优化种植结构，适度扩大芡实、莲藕、茭白等水生作物规模，推进产品初、深加工。适度发展水禽养殖、稻鱼混养及水生花卉等产业，推进提质提效，建设水禽批发交易大市场。主动跟进板鸭、龙虾、芡实、莲藕等农产品新技术的试验示范，精心打造具有蒙洼特色的产业品牌。深入推进“互联网+智慧农业”，促进更多农产品“线上走、网上销”。

——发展劳动密集型产业。按照“搬得出、稳得住、能致富”的要求，把稳就业作为最大的民生，因地制宜启动蒙洼四乡镇四个惠民就业基地规划建设，发挥蒙洼农产品、劳动力资源和县内纺织服装、柳木文化等产业优势，通过招商或鼓励返乡创业，适度发展袜业、箱包、服装、柳木文化等规模适中、特色突出、契合就业需求的劳动密集型企业，引

导企业相对集中入驻惠民产业园。逐步改变蒙洼地区一产独大、二产短腿的境况，让更多蒙洼居民能够走出家门进工厂。

——繁荣发展三产服务业。以三产融合的理念发展服务业，适度发展电商、配送等现代物流业，为蒙洼农产品网销开辟路径。发挥王家坝国家湿地公园的名片效应，紧扣抗洪纪念、庄台风情、湿地风光、生态农业等，完善蒙洼旅游发展规划，合理引入社会资本，打造一批具有蒙洼地域特点、景观特色、人文特质的文旅景观、庄台民宿，创建集旅游观光、采摘体验、庄台民宿等于一体的旅游目的地，推动产品变精品、田园变公园、农房变客房，把蒙洼蓄洪区建成生态经济带、阜阳后花园。

——稳妥抓好安全建设。根据蓄洪区特点安排群众生产生活，扬长避短，推进安全建设和居民搬迁，稳妥做好居民搬迁、房屋拆除，对迁建中个别有故事、有特质、有历史印记、有独特方位、结构完整的房屋经与村民协商适当保留，合理利用，增加集体收入，引导鼓励村民逐步搬离出去，确保蓄洪区人口不再增多。做好乡村环境卫生整治，结合美丽乡村建设实行“一台一策”，对一些基础设施依然薄弱的庄台继续推进“五化”整治，实施庄台周边沟塘清淤，做到水清岸绿。因陋就简建设居民休闲小广场、文化标牌或廊道。立足自然、乡土、经济的原则，利用庄台拆迁腾空土地，鼓励种植“小菜园、小花园、小果园、小竹园”“四小园”和杨柳、池杉、乌柏、柿树等耐水性强的绿植，做好沿堤、沿路、沿庄圩植绿补绿，增加含绿量。宣传引导群众共建共享

庄台环境，规范庄台家禽饲养管理。注重发挥群众主体作用，完善乡村管护机制，努力打造生态宜居的秀美庄台。

——加快补齐基础短板。稳妥推进蓄洪区水电路互联网“四网”升级改造，提升基础设施防抗救、兴产业、惠民生、促振兴的功能。实施水网工程，谋划建设一批基础性、枢纽性的重大水利项目，实施蒙洼灾后重建、淮河王家坝-临淮岗段行洪区调整、河道整治等工程建设，补好防洪排灌短板；实施蒙马河清淤和蒙河拓浚，做好移民迁建工程建设；实施电网工程，实施电网改造升级，建设董庄输变电等工程，解决蒙洼电源点不足、网架薄弱问题；实施路网工程，加快S238、S252 淮河大桥及连线工程建设，尽快促成合周高速、沿淮高速、淮堤道路建设；结合庄台保庄圩“五化”整治，实施“一台一圩一方案”，修缮蓄洪区内主干街道、路面，提升蒙洼蓄洪区公路覆盖面、通达率；实施互联网工程，实施蓄洪区宽带、光纤等进村组、进庄台、进保庄圩行动，疏通蓄洪区信息“堵点”，让大数据资源、信息化成果更早惠及蒙洼百姓。

巩固拓展脱贫攻坚成果。落实“四个不摘”要求，分类做好脱贫攻坚政策统筹衔接，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫监测帮扶机制，重点关注农村低收入人口增收和沿淮行蓄洪区发展，持续发展壮大扶贫产业，做好脱贫人口稳岗就业，强化易地扶贫搬迁后续扶持，加强资金资产项目管理。健全农村社会保障和救助制度，做好兜底保障后续扶持，织密织牢民生底线。优化工作机制，

加强队伍建设，对巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村派驻第一书记和乡村振兴工作队。坚持和完善社会力量参与帮扶机制，积极探索帮扶工作新路径。

精心打造特色小镇。把建设特色小镇作为发展乡村经济的重要抓手，围绕“布局美、建筑美、生活美”，融合产业、文化、旅游和社区功能“四位一体”，高标准建设田集花都温泉小镇、黄岗柳艺小镇、地城荷花小镇、新村芦蒿特色小镇、鹿城足球小镇等。鼓励各乡镇挖掘特色，开展以乡村旅游、文化体验等为主题的特色小镇创建。强化基础设施配套建设，完善特色小镇旅游“吃、住、行、游、娱、购”要素功能。创新建设运营模式，引入社会资本，打造产业支撑有力、建设人才集聚、具有独特文化内涵和旅游功能的特色小镇。

第四节 实施乡村建设行动

健全城乡发展一体化体制机制，补上农村基础设施和公共服务短板，推进城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化。

加强乡村基础设施建设。适应农村人口转移和村庄变化的新形势，加强实用性村庄规划编制，分类指导集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类等不同类型村庄发展。统筹城乡基础设施布局和建设，推动城镇交通、通信、供水、供电、供气、垃圾处理、污水处理等基础设施向农村延伸，健全农村基础设施投入长效机制。实施农村饮水安全、农村清洁能源、农村环境整治、农村危房改造等工程。

持续改善农村人居环境。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，扎实推进村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升“三大行动”。加强村庄公共空间整治，统筹利用闲置土地、现有房屋及设施等，改造、建设村庄公共活动场所。开展农房及院落风貌整治和村庄绿化美化，加大传统村落民居和历史文化名村名镇保护、修复力度，突出“淮上人家”村镇风貌与建筑风格，建设美丽宜居乡村，实现百姓安居乐业。到2025年，农村生活垃圾无害化处理率达到90%以上。

建立均等化城乡公共服务体系。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。优先发展教育事业，推进城乡教育一体化建设，建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制。健全乡村医疗卫生服务体系，加强乡村医疗卫生人才队伍建设，改善乡镇卫生院和村卫生室条件。统筹城乡公共文化设施布局，推动文化资源向乡村倾斜延伸。

建立完善要素流动机制。破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，引导人才、土地、资金、技术等生产要素在城乡之间自由双向有序流动。建立人才入乡激励机制，吸引各类人才返乡入乡创业。建立城乡人才合作交流机制，探索通过岗编适度分离等多种方式，推进城镇教科文卫体等工作人员定期服务乡村。鼓励农村集体经济组织探索人才加入机制，吸引人才、留住人才。发挥财政资金四两拨

千斤作用，撬动更多社会资金投入乡村建设。健全支农金融体系，完善乡村产权抵押担保权能。建立科技成果入乡转化机制，落实科研人员入乡兼职兼薪、离岗创业、技术入股政策。积极创建城乡融合发展试验区。

第四章 挖掘内需潜力，拓展经济增长新空间

发挥投资的关键作用和消费的基础作用，深入落实扩大内需战略，加强基础设施建设，大力发展新型消费，拓展经济发展新空间。

第一节 加强新型基础设施建设

按照统筹规划、适度超前、应用导向、多元投入的建设原则，聚焦信息基础设施、数字阜南基础设施等重点领域，加快构建互联感知、智能高效、创新引领的新型基础设施。

建设信息基础设施。以超常规举措推进信息基础设施建设，将信息基础设施纳入国土空间规划体系，整体谋划布局，实现与城乡建设同步规划、同步建设、同步投用。强化信息基础设施的空间与要素保障，重点推动 5G 基站和配套设施落地。持续推进重点区域深度覆盖和各镇功能性覆盖，形成有规模效应的应用。实现全县 5G 网络覆盖，县城、经开区、产业集中区、主要景点等区域实现深度覆盖并规模商用。积极发展地理位置信息服务。

建设数字阜南基础设施。加快建设涵盖“三大数据汇聚平台、五类核心赋能中台、三大城市统一交互门户”的三位一体城市大脑，支撑跨部门、跨领域、跨层级的数据共享和业务协同，围绕政务运行、民生服务、城市治理、产业发展、

乡村振兴构建五大智能化应用体系。推进智慧党建、智慧信访、智慧消防、智慧应急、智慧出行等平台建设。推广城市智慧停车系统。加快智能电网建设，推进传统电网向能源互联网转型。加快布设新能源充电桩，支持新能源汽车发展。加强水资源监控能力建设，建立完善水环境智慧调度系统。建设社会治理“一网统管”，全面融合交通运输、道路实况、公共卫生、食品安全、水电气、金融、市场监管、医疗医保、经济社会风险等数据资源，联通公共服务各项业务系统，实现“一屏观天下、一网管全县”。推进城乡治理数字化。建设城市地理智慧信息系统和城市档案建设管理系统。

专栏 新型基础设施建设重点项目

5G 基站建设项目、数字阜南城市大脑建设项目、智慧出行建设项目、数据综合服务中心建设项目、智慧治安管理体系建设项目（雪亮工程）、大数据阜南县信用体系建设、阜南智能制造产业园项目、经开区企业发展中心、经开区综合服务中心等。

第二节 加强城镇基础设施建设

针对疫情暴露出的城镇化短板弱项，以县城和中心镇为重点，加强新型城镇化建设，增强城镇对经济发展和农业转移人口就近城镇化的支撑作用。

提标扩面公共服务设施。推进县医院、县中医院提标改造，以门急诊、住院、医技科室为重点增加业务用房并配备必要设备，增强传染病科室诊疗能力、重症监护室（ICU）救治能力，增加重要医疗物资储备，预留应急空间、强化平战结合。按照义务教育学校基本办学标准，改善教学设施和生活设施，实现校舍和场所标准化。大幅提高养老服务质量，

扩充护理型床位，配置消防设施和辅助设施。加强困境儿童保障，健全儿童收养体系，提升儿童福利设施和未成年人救助保护设施水平。建设残疾人康复和托养设施。完善公益性殡葬服务。

提级扩能环境卫生设施。在县城推进生活垃圾分类，逐步建立分类投放、分类收集、分类运输、分类无害化资源化处理的生活垃圾处理系统。完善生活垃圾收运体系，建设生活垃圾分拣中心、分类云平台、分类收集点、智能垃圾分类收集亭等，根据垃圾类别配备垃圾收集车。按照“厂网配套、泥水并重”要求，建设污水集中处理设施。提高管网收集能力，推进管网“雨污分流”，实施老旧管网应改尽改。建设和改造公共卫生设施，对污水、污物等进行无害化处理。合理布局规划公厕、垃圾处理等公共卫生设施。

提档升级市政公用设施。布局建设公共停车场和配建停车场，缓解人流密集区“停车难”问题。完善燃气储气设施和燃气管网。构建源头减排、雨水蓄排、排涝除险的排水防涝系统。推进路面电网和通信网架空线入地。改善小区居住条件，完善小区水电气路信等配套基础设施和养老托育、停车、便民市场等公共服务设施。加快城市地理信息系统建设，合理建设城市综合管网系统。实施城区城市家具等公用设施改造提升。加强人防基础设施建设，建设人防指挥中心、疏散基地、宣教基地等基础设施，做好防空警报、应急疏散、人防空间的管理和维护。

提质增效产业培育设施。完善开发园区和特色小镇等产业集聚区配套设施，健全检验检测认证中心，提高产品质量标准。建设智能标准厂房，提供共用生产空间，降低企业成本、提高生产效率。加强冷库建设，健全冷链物流设施，保障农副产品全程冷鲜冷冻保存和运输。推进农贸市场改造或迁建新建，合理扩大规模和服务半径，改善交易棚厅等经营条件。在批发型农贸市场配置检测检疫设备，确保进场农副产品质量安全。

第三节 加强交通、水利等重大工程建设

加强交通、水利等重大工程建设，构建功能完备、安全高效的现代化基础设施体系，更好地适应高质量发展要求和服务居民生活。

完善综合交通运输体系。统筹推进阜南通用机场、高铁、公路、水运等交通基础设施项目建设，形成内外通道联通、城乡覆盖广泛、节点功能完善、运输服务高效的现代综合交通运输网络。

——强化交通基础设施建设。以形成互联互通、衔接顺畅的综合交通网为目标，推动京九高铁（阜阳至黄冈段）阜南站建设，积极争取沿淮高铁、南阳至驻马店至阜阳城际铁路从阜南站接入。推动阜南通用机场建设，完成阜阳至淮滨、合肥至周口高速公路阜南段及其出口接线道路建设，规划建设高速公路、国省干线约 200 公里和农村公路约 500 公里，加强蒙洼蓄洪区交通基础设施建设。继续推进国省干线升级改造，完成王家坝、曹集两座淮河特大桥及接线工程建设，

到“十四五”末国省干线公路基本达到二级及以上公路标准。完善城市交通网，加速推动老城区市政道路建设，抓紧完善城区管网工程，启动京九新区路网，全面启动城北新区路网和环城道路建设。深化“四好农村路”建设，实施县乡公路提质改造、建制村通双车道工程、产业路旅游路工程，进一步完善农村公路安防工程。有序推进淮河、洪河航道整治，推动阜南港区建设。

——加强综合交通运输建设。加强县、乡镇客运物流场站建设，强化多种交通运输方式有机衔接，不断提高铁路、公路和城市公共交通系统的衔接换乘能力。统筹货运枢纽与产业园区、物流园区的空间布局，加快推进公路货运场站和物流园区建设，提高货运枢纽的集疏运功能。开通阜南至阜阳公交线路，深化城乡公交一体化建设，完善公交场站体系，优化加密公交线（站），建成全域公交网络。加快公共停车场建设，实施城乡公共停车设施建设工程。

——提高交通运输服务水平。大力发展智慧交通，提高交通监管、信息服务水平。推动交通绿色低碳发展，推广节能环保运输工具。加强乡镇综合运输服务站建设，统筹交通、邮政、快递、物流、供销等农村物流站点资源，实行“多站合一”场站运营模式，推进农村客运、物流和电商融合发展。加强出租车客运市场管理，规范发展共享交通。巩固治超成效，大力推进科技治超。完善农村公路路长制、乡村道专管员制度，建立农村公路养护资金投入长效机制。

强化现代水利支撑。加快重大水利工程建设，增强防洪除涝能力，提高水资源合理调配与高效利用水平，完善农村水利基础设施，加快水利现代化进程。

——增强防洪除涝能力。实施新一轮淮河治理工程，协调推进淮河干流王家坝-临淮岗段行洪区调整及河道整治工程、洪汝河治理工程。强化淮河流域重要行蓄洪区安全建设工程，推进沿淮行蓄洪区及其他洼地治理等项目。引导和鼓励蓄洪区居民逐步搬离出去，确保蓄洪区人口不再增多。开展县域河流综合治理，提高骨干河道引排与调蓄能力。强化城镇防洪除涝设施建设，提升城镇和主要工业园区等重要区域防洪排洪能力。加强灾害性天气监测、预警预报和应急处置能力建设。

——保障水资源供给。疏浚整治区域性供水干河，推进谢寨站、郭庄站等骨干工程建设。加大水厂新建、改扩建力度，推进城乡一体化供水，保障城乡饮水质量和供水安全。完善县域供配水网络，优化水资源配置，提升供水保障能力。加强农村饮水安全水厂运行管理，建立农村饮水安全工程长效管理机制。合理开发利用地下水资源。

——加快农田水利建设。整合各类农田水利建设资源，实行集中投入、连片治理、整体推进，实施灌区续建配套与节水改造、农田水利“最后一公里”、小型农田水利等项目，农田灌溉水利用系数提高到0.6以上。大力推进基层水利服务体系建设，积极推进水利工程专业化和社会化管理。

加强能源基础设施建设。优化能源布局和能源结构，为经济社会发展提供稳定、安全、经济、清洁的能源保障。加快县域电网建设，推进董庄、公桥等 220kV 变电站和田集、蒙洼、奇泉、郟老等 110kV 变电站建设，大力发展先进输电技术和智能电网技术，全面提高综合供电能力和可靠性。推进新一轮农村电网改造升级，有效解决农村低压用电等问题。统筹油气基础设施建设，完善县域油气设施布局，推进阜南县农业废弃物沼气与生物天然气开发利用 PPP 项目建设。以经开区为重点，建设高效、快捷的热力管网，全面实施集中供热。

专栏 现代基础设施建设重点项目

交通。铁路及轨道交通、联运支线：阜南-阜阳轻轨、京九铁路阜南货场扩建。高速公路：合肥至周口高速（阜南段）、阜阳至淮滨高速（阜南段）。国道工程：S238 阜南许堂至王家坝（淮河特大桥及接线工程）改线工程、S252 阜南段曹集淮河特大桥及接线工程、S423 南延大邢庄至冷庙段建设工程、S320 张寨至郟台段新建蒙河特大桥工程、S318 谷河大道改建工程、阜阳-淮滨高速和合肥至周口高速阜南出入口连接线工程等。农村公路：深化“四好农村路”建设，实施县乡公路提质改造、建制村通双车道工程、产业路旅游路工程，进一步完善农村公路安防工程和养护应急体系建设。客货运物流站场、枢纽、信息化建设：实施阜南县客运中心、阜南至阜阳公交线路、城乡公交客运一体化建设、物流综合体（乡村级）、城区公共停车场建设项目。水运工程：推进蒙河（谷河）航道疏浚治理、阜南港区建设。

水利。防洪除涝工程建设：城市防洪工程建设，骨干河道、中小河流治理工程、洼地治理工程、排涝泵站增扩容工程等。供水保障工程建设：蓄水骨干工程、水资源配置及水网骨干工程、农村饮水保障工程、临淮岗工程综合利用项目、界南新河水系连通工程、中清河水系连通工程。水毁工程修复等。

能源。董庄 220kV 输变电工程、董庄 220kV 变电站 110kV 送出工程、田集 110kV 输变电工程、蒙洼 110kV 输变电工程、公桥 220kV 输变电工程、公桥 220kV 变电站 110kV 送出工程、奇泉 110kV 输变电工程、郟老 110kV 输变电工程、县农业废弃物沼气与生物天然气开发利用 PPP 项目等。

第四节 培育发展新消费

适应消费新趋势，以消费模式、消费业态创新为重点，培育消费新热点，繁荣消费市场，释放消费潜力，更好满足人民群众多元化、品质化消费需求。创新无接触式消费模式，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。鼓励在写字楼、商场、车站、社区增设无人超市、智能售货机等新零售设施。大力发展共享消费，支持依托互联网的外卖配送、网约车、即时递送、住宿共享等新业态发展。鼓励景区景点、文创园区、展览展会等应用短视频、直播、虚拟现实等技术，打造沉浸式全景在线产品。支持互联网平台企业向线下延伸拓展，加快传统线下业态数字化改造和转型升级。支持传统商贸业数字化转型，推进“互联网+流通”线上线下一体化发展，引导商场、超市、餐饮、菜市等应用“社交电商”、“平台销售+直播带货+短视频”开展数字化转型。培育发展在线文娱，鼓励传统线下文化娱乐业态线上化。

第五章 增强创新能力，培育高质量发展新引擎

把创新驱动作为高质量发展的核心动力，以加速科技成果转化应用为重点，推动发展由主要依靠要素投入向更多依靠科技进步和人力资源素质提升转变。

第一节 强化科技创新引领作用

统筹科技创新和产业优化升级，围绕产业链部署创新链，推进重点领域创新突破，推进新技术、新设备广泛应用，构建以创新为支撑的经济发展模式。

培育发展创新型企业。推动企业成为技术创新需求、研发投入、技术创新成果应用的主体，鼓励企业加大科技研发投入。实施科技型企业培育工程，积极引导人才、技术、资金等创新要素向企业聚集。鼓励企业围绕柳木文化、机械电子、纺织服装、农副产品精深加工等重点产业，选择一批重大科技专项进行技术攻关，力争实现部分领域技术水平达到同行业领先。支持企业争取“重点研发创新平台、新型研发机构、一室一中心”等省、市创新平台。鼓励企业购置研发仪器设备，提升研发能力。帮助企业申报科技创新项目，争取国家和省、市项目支持。

促进科技协同创新。对接长三角科技创新资源，吸引高校、科研院所、企业在我县建立成果转移中心或研发、成果转化基地。完善产学研合作机制，鼓励企业加强与高校、科研机构合作，建设一批产学研用合作平台，积极组建产业技术研究院、院士工作站、博士后科研工作站等研发机构。积极发展技术创新服务平台，面向中小企业提供研发设计、检验检测、科技咨询等服务。积极参与长三角大型科学仪器协作共用网络建设，推进重点实验室、大型仪器中心与实验装置、分析测试平台等共享。探索科技创新合作模式，争取与沪苏浙合作设立“创新飞地”，探索建立研发在外、落地在我县合作模式。

促进科技成果产业化。加大财政对科技发展的投入，引导和带动社会资本投入创新活动。创新科技金融支持方式，对接国家级知识产权运营服务平台，推动具备条件的高新技

术企业上市融资。支持开展知识产权质押融资。完善科技创新激励机制，抓好各项鼓励创新政策落实。完善专利工作资助和奖励办法，鼓励企业申请专利。深入保护知识产权，加大知识产权保护力度，坚决打击侵权行为。推进质量强县工作。

第二节 深入推进大众创业万众创新

着力破除制约创新创业的体制机制障碍，激发人才创新活力，加快释放全社会创新活力和创造潜能，营造大众创业、万众创新的良好生态，推进创新创业融入发展各领域各环节，打造发展新引擎。

培育创新创业群体。坚持包容审慎监管，落实和完善鼓励创新创业扶持政策，降低创新创业成本，优化创新创业环境。统筹安排各类支持小微企业和创新创业的资金，强化信贷扶持和担保贷款扶持，引导创业投资、天使投资等风险投资投向创新创业领域和企业。鼓励扶持科技人才、高校毕业生和退役军人、返乡农民工等各类市场主体创新创业。支持科研人员积极投身科技创业，建立完善科研人员校企、院企共建双聘机制。实施“专精特新”培育行动，推进“个转企、小升规”，打造一批“单打冠军”“隐形冠军”“行业小巨人”企业。支持中小企业公共服务平台和服务机构建设，为初创企业提供法律、知识产权和技术转移等服务。加强各类媒体对创新创业的新闻宣传和舆论引导，树立一批创新创业典型人物。

打造创新创业平台。依托企业、高校院所、投资机构、园区（基地）等力量，加快建设众创空间、科技孵化器和生产力促进中心等创新创业载体。充分利用工业厂房、楼宇、街区等存量载体资源，大力发展低成本、便利化、全要素、开放式的新型孵化平台，积极引进国内外知名孵化机构落户我县。支持E立方众创空间开展国家双创示范基地建设。建立众创空间质量管理、优胜劣汰的健康发展机制，引导众创空间向专业化、精细化方向升级。

专栏 创新创业重点项目

经开区科技创新产业园、双创产业园、阜南京九高新技术产业园区建设项目、职教中心，科技创新教育实践服务基地项目（建设阜南科技馆、科普长廊、科普影院、培训中心、科技创新服务大楼、科技企业孵化育成基地等）等。

第三节 建设人力资源强县

深入实施人才强县战略，更大力度推进人才优先发展，加快各层次人才的引进和培养，营造人才发展的良好环境，打造高技能人才充裕的人力资源强县，最大限度地释放人才红利。

培养高素质技能劳动者。完善技能人才培养、使用、评价和激励机制，健全终身职业技能培训制度，推动全县劳动力由体力型向技能型转变、由技能型向工匠型转变，建设技工大县。加强创新型、应用型、技能型人才培养，着力打造一支规模宏大、技艺精湛、富于创新的技能人才队伍。加强退役士兵职业教育和技能培训，提高退役士兵就业能力。实施高素质职业农民培育工程，壮大引领农村发展的实用人才

队伍。建立健全技能培训与产业发展对接机制，鼓励企业、院校和各类培训机构提供有针对性的技能培训项目。

大力开展招才引智。围绕产业链打造人才链，扎实推进各类引才、引智计划，集聚各类优秀人才来县创新创业。完善招才引智“绿色”通道机制，全面落实人才引进“二十条”，建立吸引高素质人才流入留住机制。突出主导产业和重点领域，聚集培育一批研发水平高、自主创新能力强、带动作用明显的人才团队。扶持高层次科技人才团队在我县创新创业，争取更多人才团队纳入省市重点扶持范畴。到2025年，力争引进、培育市级以上创新创业团队10个以上。

营造良好的人才发展环境。强化对人才的物质和精神激励，保障人才以知识、技术、管理、技能等创新要素参与利益分配。分类推进人才评价机制改革，坚持业绩和贡献导向，完善人才评价标准。打破制约人才合理流动的体制机制障碍，促进人才在不同性质单位和不同地域间自由流动，推进科研院所、高等学校人才与企业科技人才的双向流动。围绕人才链构建服务链，全方位做好人才服务工作，着力解决好人才住房、配偶就业和子女入学等问题，建立人才荣誉制度。

第六章 深化市场化改革，争创发展新优势

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，进一步激发全社会创造力和市场活力，实现更高质量、更有效率的发展。

第一节 全面优化营商环境

深入推进简政放权、放管结合、优化服务，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预，让企业和个人有更多活力和更大空间发展经济、创造财富。

创优“四最”营商环境。全面落实国务院《优化营商环境条例》及《安徽省实施〈优化营商环境条例〉办法》，持续深化“放管服”改革，进一步简政放权，减少审批事项和审批环节，坚持“四送一服”常态化，推深做实“7×24”小时不打烊“随时办”服务，努力创优“四最”营商环境。严格落实国家各项减税降费政策，清理和规范涉企行政事业性收费，减轻企业负担。深化“一网一门一次”和综合窗口改革，推行线上线下联动办理，推进政务服务事项异地可办、全网通办，推进同一事项无差别受理、同标准办理，着力解决群众反映突出的“多头跑、来回跑”问题。

维护市场竞争秩序。全面实行统一的市场准入和市场监管制度，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法。实施公平竞争审查制度，充分发挥竞争性政策作用。严格产品质量、安全生产、能源消耗、环境损害的强制性标准，健全市场价格行为规则。完善“双随机、一公开”监管举措，推进跨部门“双随机”联合抽查全覆盖。完善市场监管信息平台 and 行政执法规范体系，强化互联网交易监管，发挥行业协会自律和公众监督作用，畅通投诉、举报渠道，构建全社会共同参与的市场监管格局。

健全社会信用体系。依托信用信息公共服务平台，构建大数据信用体系，推进信用信息在采集、共享、使用、公开等环节的分类管理，建立信用信息交换共享机制，有序推进资源开放共享。完善诚信褒奖和失信行为惩戒机制，建立跨地区、跨部门、跨行业联动响应和联动惩戒机制，建立失信黑名单制度、市场退出机制。开展信用服务市场监管，培育规范信用服务市场。加强诚信宣传教育，弘扬诚实守信的传统文化和现代市场经济的契约精神，推动形成崇尚诚信、践行诚信的社会风尚。

第二节 大力发展民营经济

全面实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定，保障民营企业平等获取生产要素和政策支持。推动金融机构加大服务民营企业力度，落实民营企业上市挂牌奖励政策，在财政税收、用地用能、金融支持等方面为民营企业提供政策支持，进一步降低民营企业生产经营成本。弘扬新时代企业家精神，促进正向激励，营造支持民营企业、尊重民营企业家的良好社会环境，依法保护民营企业 and 企业家合法权益。引导民营企业深化改革，鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度。支持民营企业加强创新，鼓励民营企业独立或参与重大科技项目攻关，实施技术改造转化创新成果。

第三节 深化重点领域改革

正确处理政府、市场、社会的关系，努力在重点领域和关键环节改革上取得新的突破。

深化农村综合改革。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

推进以人为核心的新型城镇化。深化户籍制度改革，构建城乡居民身份地位平等的户籍登记制度，同步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，促进农民工特别是新生代农民工融入城镇，增强农业转移人口的城镇归属感。完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策。有效增加保障性住房供给，完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。

完善现代财政制度。深化财政事权与支出责任划分改革、建立保障与激励并重的财政管理体系。深化预算管理改革，实施全面规范、公开透明的预算制度。实施预算绩效管理，建立“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理体系。优化财政支出结构，加大对重大改革、重要政策、重点项目以及民生的支持力度，严格控制一般性支出。创新财政投入方式，有效发挥财政资金撬动作用。深化国有企业改革和国

有资产监管体制改革，支持县属投资平台聚焦主业，提高市场化程度。

深化投融资体制改革。强化企业投资主体地位，鼓励和引导社会投资，消除各种隐性壁垒，建立公开、公平市场准入条件，依法平等开放投资领域，积极鼓励和引导社会资本投资进入交通、能源、金融、市政基础设施、医疗、教育、文化等行业及领域。鼓励项目投融资模式多元化，根据投资项目经营性差异，采用政府与社会资本合作、政府补贴及政府购买服务等方式投资建设或运营。改进财政资金的投资模式，通过设立投资引导基金、产业投资基金等方式，撬动引导更多社会资本参与重点领域投资建设。加大产业基金的投入力度，强化产业基金对经开区工业企业的投入，引导产业基金积极参与高成长性、高科技项目的招商合作。全面推行投资项目审批“一站式”网上运行和并联审批，探索开展投资项目区域评估、多评合一。

第七章 深化开放合作，激发互利共赢新活力

深刻把握全球经济和区域经济发展的新趋势，实施更加积极主动的开放战略，充分利用国际国内两个市场、两种资源，构筑全方位、宽领域、多层次的开放合作新格局。

第一节 全面融入长三角一体化发展

以融入长三角一体化发展为抓手，促进市场深度开放、内外一体开放、进出双向开放。在思想观念、体制机制、政策措施、重点项目等方面与沪苏浙全方位对标对接，更加主动、更大力度融入长三角更高质量一体化发展。积极承接沪

苏浙产业转移，促进产业链上下游企业加强合作，全面融入长三角产业分工协作。全面对接长三角超大规模市场，强化农产品销售和旅游市场开发，打造长三角绿色农产品生产加工供应基地和休闲旅游“后花园”。主动对接长三角区域协同创新体系，在科创平台、人才、技术等领域全面合作，协同推进技术攻关、科技成果转化应用。强化人员交流，选派青年干部赴沪苏浙学习锻炼。大力推进省际产业合作园区建设，建立健全跨区域产业转移、园区合作成本分担和利益共享机制，支持省际合作园区共建园中园、发展飞地经济。

第二节 强化开放平台建设

积极建设皖北（阜南）承接产业转移集聚区，培育我县经济发展新增长点。强化京九新区产业承接功能，建设我县重要的承接产业平台。深化与肥西开发区合作共建，重点发展电子信息、智能家电、汽车零部件、装备制造、节能环保等产业，共同培育具有较强竞争力的产业集群。加强与阜阳市开发园区的合作，强化产业协作、共同发展，构建高层次的合作链。推动我县国家级外贸转型升级基地开放创新，完善基地配套设施和公共服务，引导基地企业拓展国际营销网络，创建出口品牌。培育服务贸易新业态，积极申报省级跨境电商产业园，引导跨境电商集聚发展。探索开展区域劳务经济合作。

第三节 提高招商引资水平

实施招商带动战略，坚定不移把招商引资作为基础性、战略性的重要工作来抓。紧扣柳木文化、机械电子、纺织服

装、农副产品精深加工等产业，突出产业建链、延链、补链、强链，谋划重点项目，筛选重点企业，通过以商招商、登门拜访、邀请考察等多种方式，实现园区、企业的点对点精准对接。重点引进产业龙头企业和产业链关键企业，带动相关企业集聚发展，不断完善我县产业配套支撑能力，形成招商引资和产业集聚发展的良性循环。创新招商方式，推行飞地招商、驻点招商、专业招商、委托招商、“基金+产业”招商等新模式，探索零地招商，提升招商精准度。实行更加灵活更加有效的招商激励办法，激发招商队伍活力。完善重大项目跟踪调度和服务推进制度。加强对外宣传，积极推介我县发展优势、产业状况和投资机遇，帮助投资者认识阜南和投资阜南，提升阜南的知名度和美誉度。

第四节 培育外贸新增长点

主动对标上海、浙江自贸试验区以及安徽自贸试验区改革发展，探索复制推广新路径。重点加强与“一带一路”沿线国家和地区、与我国达成自贸区协定的相关市场对接，支持企业参加“一带一路”展会和欧洲知名展会，巩固拓展柳木文化产品出口市场，促进机械电子、纺织服装、农副产品精深加工等产品出口，鼓励联美、华翔羊毛衫等企业经阜南出口创汇。积极承接沿海地区加工贸易、订单“双转移”，力争加工贸易取得新突破。培育发展劳务合作、旅游、文化、中医药、工程承包等领域服务贸易。加大对外贸企业监测服务力度，促进出口型产业项目增资扩产，培育外贸主体。积极承接进博会、世界制造业大会溢出效应，鼓励企业扩大进

口，支持企业引进先进技术、关键设备和重要零部件，提升企业技术水平。健全贸易摩擦应对机制，保障企业合法权益。

第八章 推进绿色发展，建设美丽宜居新家园

践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持尊重自然，顺应自然规律，与自然和谐相处，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要，让绿色成为阜南最厚重的底色、最鲜明的特质和最持久的优势，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

第一节 持续改善环境质量

以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，确保大气、水环境质量和土壤质量不断改善。

改善大气环境质量。深化大气污染防治行动，系统加强能源、工业、建设、交通等领域治理，督促企业加强除尘、脱硫、脱硝、挥发性有机物等各类大气污染治理设施建设、运行维护和管理。持续开展建筑扬尘、餐饮油烟、“散乱污企业”、禁燃禁放、机动车超标排放、非道路移动源污染整治，严禁秸秆露天焚烧。加强道路和生活小区的道路保洁，对露土区实行绿化覆盖。推进清洁能源利用，持续开展燃气锅炉低氮燃烧治理。加强大气污染联防联控，加快人工影响天气标准化作业点建设，强化重污染天气应急管理。加强环境噪声污染防治。

加强水环境治理。常态化开展淮河阜南段、润河、洪河、谷河、清河、界南河等流域的水污染防治，强化问题整改，

确保水体水质稳定达标。有序推进城镇、农村生活污水治理，加快县污水处理厂三期建设，强化重点污染源工业废水达标排放，开展市政管网修复及雨污分流改造。开展畜禽养殖污染、黑臭水体整治。开展饮用水源地保护和环境安全隐患排查治理，实行重点排污单位污染源自动监控设备“安装、联网、运维监管”全覆盖，实施河湖整治“双清”专项行动，确保人民群众饮用水安全。

加强土壤污染防治。全面开展土壤环境质量评估和污染源排查，加强土壤污染分类防治，严格控制土壤污染。统筹城乡生活垃圾处理设施建设，推进垃圾无害化、减量化、资源化处理。实施化肥农药使用量“零增长”行动，严防农业面源污染。加大有害废弃物的回收力度，加强危险废弃物污染防治，有效降低环境风险。加强白色污染治理。到2025年，城镇生活垃圾无害化处理率达95%。

第二节 提升生态系统质量和稳定性

坚持保护优先和自然恢复为主，实施重大生态修复和建设工程，构建生态廊道和生物多样性保护网络，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。

建设更高水平的绿色阜南。推深做实林长制改革，深入开展绿化提升专项行动。全面推动县乡公路和河流沿线绿化提升，扎实推进河道水系治理绿化景观、游园建设，积极争创国家级森林城市乡村、省级森林村庄等。发挥公益林面积占阜阳市90%的优势，推动生态效益向经济效益转变。争创省级生态文明建设示范县。

加强生态保护和修复。严守永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界三条红线，落实生态空间用途管制，减少各类开发活动对生态系统的干扰和破坏。开展重点流域生态保护，实施“一河一策”保护计划，推进王家坝国家级湿地公园、蒙洼蓄洪区和饮用水源保护区等重要生态功能区建设。强化水行政执法，持续打击河道非法采砂，制止堤防乱耕乱种、乱堆乱放等行为。实施生物多样性保护战略与行动计划。严防动植物疫病疫情、有毒有害物质传入传出，确保生物安全。完善地质灾害监测预警体系。加强森林防火工作。

健全生态文明制度。深化生态文明体制改革，建立源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系。健全资源有偿使用和生态补偿制度，积极开展生态补偿试点。深入推进河长制、湖长制、林长制，全面落实生态环境损害责任追究制度，建立严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度，实施覆盖所有固定污染源的排污许可制。推动多种污染物综合防治和统一监管，推行全流域、跨区域和城乡协同治理模式。推进生态环境大数据建设，建设全县实时在线、能满足环境质量评价与信息发布需求的生态环境监测监控网络。加强生态环境信息公开，畅通举报投诉渠道，规范举报调查行为。建立生态文明绩效考核制度，完善企业违法排污黑名单制度。

第三节 促进资源节约和高效利用

按照“减量化、再利用、资源化”的原则，大力推进重点领域节能降耗和水、土地资源的集约高效利用，促进废弃物资源化综合利用，加快建设资源节约型社会。

加强资源能源节约。开展重点用能单位节能低碳行动，推广应用节能技术和产品，促进工业、建筑、交通运输、公共机构等领域能效提升。严格执行建筑节能标准，积极推进绿色建筑发展，加快建筑工业化。建设节水型社会，鼓励一水多用、优水优用、分质利用，推进雨水资源利用和中水利用。规范管理工业用地，推进多层标准厂房建设，清理和盘活工业用地存量，提升产业用地效率。加强城镇集约高效用地管理，强化新增建设用地指标前置控制，提高土地利用效率。加强城镇建设用地存量挖潜，推进建设用地多功能开发、地上地下立体开发利用。探索碳汇资源开发利用。

大力发展循环经济。推进经开区循环化改造，促进园区废物交换利用、能源资源梯级利用、污染集中治理，建设生态工业园区。加快阜南现代高效循环农业产业园区建设，发展多功能大循环农业，提升各种农业资源科学高效利用水平。加快安徽省农作物秸秆综合利用现代环保产业示范区建设，推进格义秸秆综合利用项目建设，加大各种农业资源往复多层与高效利用水平，发展生态循环农业。加强工业固废、建筑垃圾等大宗废弃物资源化利用，加快建设城市餐厨废弃物资源化利用和无害化处理设施。加强再生资源回收利用，

促进生活垃圾分类回收与再生资源回收相衔接。到 2025 年，一般工业固体废物综合利用率达到 95%。

倡导绿色生活方式。广泛开展绿色生活行动，推动形成全民勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式。推进“光盘行动”，制止餐饮浪费行为。倡导合理消费、理性消费和清洁消费，减少一次性用品的使用，鼓励使用再生产品、绿色产品、能效标识产品、再制造产品、节能节水低碳认证产品和环境标识产品。推广城市公共交通和自行车等绿色出行方式。开展节约型机关、绿色学校、绿色医院、绿色商场、绿色社区、绿色家庭等创建活动，广泛动员全民参与生态文明建设。

专栏 绿色发展重点建设项目

蒙洼、洪河、谷河、润河水土流失综合治理，河道两侧生态林，堤防草皮保护和堤防纵横向排水沟建设；王家坝国家级湿地公园生态防护林项目，建设生态防护林 2 万亩；阜南县城市绿环项目；国省干道绿色长廊项目，建设绿色长廊 80 公里；8000 亩土地复垦项目、生活垃圾分类项目等。

第九章 增进民生福祉，共建共享美好新生活

持续加大改善民生力度，加快构建覆盖常住人口的公共服务体系，提高公共服务均等化和优质化水平，扎实推动共同富裕，使发展成果更多更公平地惠及全县人民，不断增强人民群众的获得感和幸福感。

第一节 千方百计增加居民收入

坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长，在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高，让居民拥有更满意更稳定的收入。

拓展富民增收渠道。稳定增加工资性收入，健全企业工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，提高技术工人待遇。优化创业服务环境，扶持中小微企业发展，提升居民经营性财产性收入。持续增加农民收入，激发农村产权权能，加快释放农村承包地、宅基地和集体建设用地的改革红利；加大强农惠农力度，持续增加农业投入和对农村地区的转移支付。

合理调整收入分配结构。坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制。逐步建立以家庭为单位的福利支持体系，切实减轻家庭在住房、医疗、教育等方面的支出负担。健全再分配调节机制，完善以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节功能。健全最低工资增长调节机制。规范收入分配秩序，保护合法收入，遏制以权力、行政垄断等非市场因素获取收入，取缔非法收入。

第二节 推动实现更高质量就业

千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。

推动就业扩容提质。实施企业稳岗扶持政策，鼓励各类企业更多吸纳就业，稳定并扩大就业规模。完善重大政策、重大项目、重大工程实施对就业影响的评估机制，统筹发展资本、技术、知识密集型产业和劳动密集型产业，创造更多

就业岗位。加强对灵活就业、新就业形态的支持，促进劳动者自主就业。深化“接您回家·留您在家”活动和“2+N”系列招聘等稳就业专项活动，做好高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员、受灾群众、退捕渔民等群体就业工作，扩大公益性岗位，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。深入开展“双创”活动，积极创建省级小微企业创业示范基地。合理开发公益性岗位，帮助就业困难人员实现就业。

健全城乡就业服务体系。完善城乡劳动力自由流动、公平竞争和平等享有公共就业服务的体制机制，加快人力资源服务业发展，促进城乡劳动者充分就业。加强职业培训，统筹利用阜阳理工学校、阜南技工学校等各类职业培训资源，以中高级技能人才培养和重点产业、新兴产业从业人员技能培训为重点，不断改善职业技能培训结构，提高城乡劳动者就业能力和职业转换能力。支持企业设立高技能人才培训基地和技能大师工作室。完善就业统计和监测体系，建立完善规模裁员和失业风险预警机制。

构建和谐劳动关系。健全劳动关系协调机制，加强劳动保障监察和争议调解仲裁，维护职工和企业合法权益。加强乡镇劳动保障监察机构建设。完善劳动人事争议调处机制，加强调解仲裁工作规范化建设，强化裁审衔接。深入开展清理拖欠农民工工资等专项整治行动，保障农民工合法权益，健全保障农民工工资支付长效机制、落实工地实名制管理以及工资支付监控预警制度，做好重大违法案件和群体性突发

事件的预防和排查，快速查处重大案件和群体性事件。落实职工带薪年休假制度。

第三节 全面推进健康阜南建设

把人民健康放在优先发展战略地位，聚焦补短板、堵漏洞、强弱项，构建起强大的公共卫生健康体系，提高公共卫生健康治理能力，优化治理体系，努力做到全方位、全周期保障人民健康。

深化医药卫生体制改革。深化公立医院综合改革，完善公立医院决策、执行、监督的管理体制和运行机制，强化公立医疗机构考核。深化医院内部薪酬制度改革，健全医疗卫生机构和医务人员绩效考核机制，建立和完善医疗服务价格动态调整机制，巩固编制周转池制度改革成果。深化医共体改革，深度整合县域公共医疗卫生服务资源，构建“4+7+24”的医疗服务体系，优化“大病县内治、小病就近看、未病共同防”分级诊疗制度，促进县乡一体、乡村一体。引进优质医疗资源，纵向整合形成医疗联合体和医疗集团，开展中医、妇幼等专科联盟建设，促进优质医疗服务资源向基层流动。完善紧密型医共体运行管理机制，推进社区医院建设，提升城乡社区医疗服务能力。推动医保、医药、医疗联动，巩固和完善基本药物制度，完善药品耗材采购政策。推进卫生健康综合执法监督，建立健全行业诚信体系和失信联合惩戒制度，促进社会共治。支持社会办医持续健康规范发展，支持健康产业发展，满足人民群众多层次、多元化医疗服务需求。

提升医疗卫生健康服务能力。提升服务能力，加强对临床专科建设发展的规划引导和支持，整体提升临床专科服务

能力与水平。提高医疗质量安全水平，规范诊疗行为，健全医疗安全保障体系。推进优质护理，改善医疗服务，建立健全医患沟通机制，完善纠纷调处机制，构建和谐医患关系。推进分级诊疗，提高基层首诊率和就诊率。加强公立医院经济管理，建立高效的医院运营新机制。促进中医药传承与发展，支持中医药在防治疾病、保障健康中发挥更大作用。加强智慧医院建设，全面建成统一权威、互联互通的全民健康信息平台，规范和推动“互联网+健康医疗”服务，推广“智医助理”等辅助诊疗系统，提高基层医疗机构服务质量。抓好医疗人才队伍建设，加快建成适应行业特点、有机衔接的医学人才培养培训体系；继续实施符合县情、适应行业特点的人才招录、使用政策，做好订单定向医学生培养和医务人员学历提升工作，稳固基层服务网底。探索引进外地阜阳籍专家来我县开设工作站、工作室。

强化公共卫生应急管理。坚持预防为主、预防为先，筑牢堡垒防线，全面提升应对突发公共卫生事件的能力。改革完善疾病预防控制体系，推进疾控中心标准化建设，提高硬件设施水平，配齐配强专业人员力量，强化公共卫生管理、监测预警报告、流行病学调查、防控指引发布等功能。坚持群防群治好传统，强化乡镇、社区（村）公共卫生职责，夯实公共卫生基层基础。强化物资保障，做好必要的实物储备，建立重大疫情防控物资保障配发、应急物资生产联保机制。加快传染病救治定点医院规划建设和县属医院发热门诊改建，加强负压隔离病房、负压重症监护病房、负压急救车配备。建设韧性城市，为应对突发公共卫生事件预留空间，大

型公共设施建立平疫转换预案，提升交通设施应急承载能力，引导商场、电影院等密闭场所完善空调、新风系统。

强化公共卫生防疫和健康服务。全面落实健康阜南专项行动，加强疾病预防控制、卫生监督、妇幼健康、精神卫生、采供血和院前急救等专业公共卫生机构建设，强化新冠肺炎、乙肝、禽流感、肺结核等传染病防控工作。落实医疗机构公共卫生责任，以高血压、糖尿病、癌症、肺疾病等为突破口做好综合防控，推进医防协同。持续提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。加强疫苗使用管理，加强各级疾控机构、预防接种单位疫苗储存运输和冷链设备更新及标准化建设，确保疫苗安全有效。建立健全全民电子健康档案，加强电子健康档案的规范使用和动态管理，提高流动人口、农村留守儿童和老年人公共卫生服务可及性。全面推行家庭医生签约服务，建立健康守门人制度。全面落实“两卡制”，确保基本公共卫生服务工作的真实性和公平性。

开展全民健康促进行动。健全健康教育体系，提供覆盖城乡所有居民的健康教育服务。加强学校健康教育与促进，将健康教育纳入国民教育体系，加强学校心理健康教育工作。倡导健康生活理念，推进健康文化建设，普及健康素养知识，倡导健康文明的生活方式。加大公共体育服务设施建设，开展全民健身运动。到2025年，人均体育场地面积达到2.4平方米，每万人拥有足球场地数量达到0.8-1块，打造“十五分钟”健身圈。积极落实青少年近视防控措施。深入开展爱国卫生运动，整治各类公共卫生突出问题，坚决取

缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，营造防治疾病、促进健康的良好环境。

专栏 卫生健康重点建设项目

县人民医院城北新区、县中医院新区二期、县传染病医院、县精神病医院、县妇幼保健院分院、县慢性病防治中心、乡镇卫生院和村卫生室改扩迁建工程、智慧医疗、医养结合建设项目；城北体育公园建设项目、社会足球场建设项目、全民健身中心建设项目；经开区相树、阜东、杨庄、白果等4个体育健身公园；经开区体育馆等。

第四节 加快推进教育现代化

坚持教育优先发展战略，落实立德树人根本任务，坚持“五育并举”“三全育人”目标，进一步深化教育领域综合改革，全面实施素质教育，构建高质量教育体系，促进教育公平，建设现代化教育强县。

推进教育优质均衡发展。强化学前教育普惠优质发展，加大公办园和普惠园建设步伐，严格落实城镇小区配套幼儿园建设，支持社会力量建设普惠园。开展义务教育优质均衡县创建，持续抓好义务教育标准化学校建设、优化中小学校布局、促进普通高中优质化发展，实施阜南一中扩建、阜南二中迁建、阜南实验中学迁建、阜南经开区第二小学新建等中小学重点建设项目，改善乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校设施条件，按要求配备专兼职卫生技术人员。扩充特殊教育学校资源。积极引进优质教育资源，扩大优质教育资源供给，提升县域教育整体水平。积极创建全国青少年校园足球特色学校和篮球特色示范校。推进教育信息化建设，开展现代教育技术及装备信息化改造升级，实现智慧学校全覆盖。加强教师队伍建设，依托国家开放大学平台加大教师学历层

次提升培训力度，树立良好师德师风。加强语言文字工作。加强校园安全风险防控体系建设，打造平安校园。到 2025 年，学前教育三年毛入园率达到 95%以上，九年义务教育巩固率达到 98%，高中阶段教育毛入学率达到 94%以上，残疾儿童入学率达到 97%。

大力发展职业教育。创新发展现代职业教育，建设职教强县。加快推进职业教育分类达标建设，着力改善职业教育办学条件，加快阜阳理工学校、阜南农林科技学校、阜南科技艺术学校等项目建设。加快推动阜南技工学校依托省级高技能人才培训基地，创建高级技工学校。加大中职学校培训招生力度，推进职业学校的专业设置、课程内容、教学方式与生产实践相衔接，与我县柳木文化、机械电子、纺织服装、农副产品精深加工等特色优势产业相衔接。加强职业教育共同体建设，健全完善校企合作机制，重点建设一批高水平生产型实训基地，深化产教融合，加快培养应用型人才和技术工人。加强“双师型”教师队伍建设，促进职业学校教师和企业技术人员双向交流。推进职业教育和普通教育双向沟通、纵向流动。

深化教育综合改革。深化教育督導體制机制改革，系统推进教育评价改革，发展素质教育。推动普通高中多样化、特色化发展，稳步推进考试招生评价制度和课程改革。建立中小學生提质減負有效机制，加强心理健康教育，严格规范校外培训机构发展。盘活用好现有事业编制资源，优先满足中小学教育需要。深化中小学教师“县管校聘”改革，实施

校长、教师交流轮岗制度，推动教育共同体办学和结对办学，不断扩大优质教育覆盖面。规范民办义务教育发展。推进青少年学生校外教育实践基地标准化、规范化发展。继续培育全国青少年校园足球特色学校，力争到2025年，县域内全国青少年校园足球特色学校数占全县中小学总数的60%以上。

专栏 教育现代化重点项目

学前教育建设项目、乡镇寄宿制学校建设项目、乡村小规模学校建设项目、城区学校扩建项目、教学仪器设备采购（含信息化设备）项目、阜南一中扩建项目、阜南二中迁建项目、阜南实验中学迁建项目、阜南民安中学建设项目、阜南玉泉小学分校建设项目、阜南农林科技学校扩建项目、阜南科技艺术学校扩建项目、阜南城西中学（黄寨中学扩建）、经开区第二小学及第二幼儿园建设项目、经开区第三小学及第三幼儿园建设项目、经开区第四小学建设项目、经开区第四初级中学建设项目、城东小学建设项目、北城小学建设项目、北城中学建设项目、特教学校扩建项目、城乡智慧学校建设项目、阜南技工学校实训基地项目等。

第五节 完善社会保障体系

建立健全基本公共服务制度体系，推进城乡基本公共服务制度统一，促进城乡基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。

完善社会保障制度。全面实施全民参保计划，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。推进社保转移接续，健全基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。推动和支持物业服务企业积极探索“物业服务+养老服务”模式。有序衔接基本养老保险全国统筹。发展多层次、多支柱养老保险体系。落实基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，

落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。健全灵活就业人员社保制度。健全退役军人工作体系和保障制度。

健全社会救助体系。建立健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与补充，分层分类的梯度救助体系，提升困难群体保障水平。推进社会福利、慈善事业等制度的有效衔接，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱体系。创新社会救助服务管理方式，充分发挥红十字会、慈善协会和各专项基金会组织的示范带动作用，通过政府购买服务，鼓励支持社会力量积极参与慈善和公益事业，积极发展残疾人事业。

完善住房保障和供应体系。深化城镇住房制度改革，构建以政府为主提供基本保障，以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。以解决城镇新居民住房问题为重点，建立健全购租并举的住房供应体系和制度。推进老旧小区更新提升，提高住宅成品装修和绿色建造水平，推进物业服务标准化。

第六节 加强人口管理服务

围绕服务人的需求、实现人的全面发展，全面做好人口工作，统筹解决人口问题，促进人口结构优化、分布合理、社会融合和素质提升，切实保障各类群体合法权益。

完善人口发展政策。优化生育政策，增强生育政策包容性，强化婚、孕、产、育全程健康管理服务。做好生殖健康、妇幼健康和优生优育工作，多途径加强出生缺陷干预，综合

治理出生人口性别比偏高问题，提高优生优育服务水平。实施城乡统一的独生子女父母奖励扶助制度和计划生育特别扶助制度。做好计划生育特殊困难家庭的经济扶助、养老保障、医疗救助、社会关怀等工作，对计划生育特殊困难家庭开展多种形式的社会关怀服务，扶持低收入计划生育家庭发展。有序发展普惠托育服务体系，进一步降低全社会，生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。

大力发展养老服务事业。强化社区居家养老基础性地位，大力推进城乡社区居家养老服务中心建设，优化社区养老设施布局，推进城市新建小区、新建居住（小）区按标准配套建设养老服务设施，实施老年人居家养老和社区适老化改造工程。培育发展居家养老服务机构，创新互联网+养老院、托老所、老年助餐点、社区日间照料中心、老年活动中心等多种服务模式，推动老年人就近就地享受优质养老服务。发挥公办养老机构对城乡各类困难老年人托底保障作用，保障孤老优抚对象、经济困难的孤寡、失能、高龄等老年人的服务需求。发挥社会力量主体作用，全面放开养老服务市场，促进老年用品开发，培育老年消费市场，采取公建民营、民建公助、购买服务等多种方式，扶持养老机构发展。融合发展医疗卫生与养老服务，引导有条件的养老机构设置医疗机构或就近与医疗机构开展合作。大力发展智慧养老，推进智慧养老机构和智慧社区居家养老服务中心建设，切实解决老年人运用智能技术的困难。

保护重点人群权益。加强妇女、儿童、青少年、残疾人等社会群体权益保护，保障其生存与发展权益，公平参与并分享发展成果。编制实施县妇女发展规划和儿童发展规划，加强县妇女儿童活动中心建设。保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产和参与社会事务等权利，加强妇女卫生保健、劳动保护、法律援助等工作。关爱青少年健康成长，加强家庭监护的指导监督，促进学校教育、家庭养育、社会陶冶的协作互动。严厉打击拐卖妇女儿童、危害青少年身心健康的违法行为。支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系。

专栏 社会保障重点项目

村级养老服务站项目、居家适老化改造项目、经开区康养中心建设项目、救助管理站建设项目、未成年人救助保护中心建设项目、精神病人福利院项目、县荣军优抚医院项目、接访调处中心项目、殡仪馆改扩建项目、標鹤陵园骨灰存放设施建设项目、公益性公墓项目等。

第十章 促进文化繁荣，建设精神文明新高地

坚持社会主义先进文化前进方向，坚持以社会主义核心价值观为引领，大力发展先进思想文化，传承和创新优秀传统文化，提升文化软实力，建设人文魅力阜南。

第一节 提高社会文明程度

坚定文化自信，弘扬传统美德和时代新风，全面提升公民道德文明素质。

加强思想道德建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚全县共识，深化对新发展理念和省委、市委、县委重大决策部署的学习宣传，汇聚发展力量。健全新闻发布和

政策解读机制、舆情收集研判处置机制、突发事件快速反应机制，弘扬主旋律，传播正能量。讲好“中国故事”阜南篇，全面展现现代化美好阜南形象。加强道德模范评选表彰、学习宣传和帮扶礼遇，发挥示范引领作用。加强未成年人思想道德建设，广泛开展主题教育实践。发挥农民文化乐园、基层综合性文化服务中心等基层宣传文化阵地在核心价值观教育实践活动中的作用，大力弘扬中华优秀传统文化美德，持续开展全民公益行动，积极培育文明道德风尚，在全社会积聚向上向善力量。

加强精神文明创建。坚持创建为民、创建惠民，推进文明城市创建。实施文明建设工程，拓展新时代文明实践中心建设。深化文明村镇、文明社区、文明单位、文明家庭创建活动，实施文明礼仪、文明交通、社会诚信、文明旅游、网络文明等公共文明引导工程，倡导广大居民恪守公共文明规范，形成良好道德风尚。发挥农村党员干部示范作用，遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。广泛开展文明阜南志愿服务行动，推进志愿服务制度化、常态化建设，壮大志愿服务队伍。

第二节 丰富城乡居民文化生活

完善公共文化基础设施布局，提升文化产品和服务供给能力，基本形成普遍均等、覆盖城乡的公共文化服务体系，满足人民群众多层次、多方面、多样化的精神文化需求。

完善公共文化服务。坚持公益性、基本性、均等性、便利性原则，加快建设重点文化设施和各类公共文化服务网

点，推进乡镇（村）综合文化服务中心建设，改善设施设备，提升服务功能。实施文化惠民工程，继续向社会全部免费开放公共文化场馆，推动企业、学校等各类文化体育设施的对外开放。开展书香阜南建设，建设一批全民阅读点。深化公共数字文化工程建设，提升工程的覆盖面和实效性。推进应急广播体系建设，建立完善覆盖全县的应急广播系统。开展丰富多彩的节庆活动和送戏、送电影、送图书等文化下乡活动，丰富群众精神文化生活。积极开展全民健身运动，组织举办大中型赛事活动，营造全民健身浓厚氛围，推动体育强县。

传承和弘扬优秀地方文化。深度挖掘具有阜南特色的淮河文化，加强文化遗产的固态保护、活态传承和业态提升，建设台家寺青铜文化遗址公园。加大非物质文化遗产保护力度，培育“嗨子戏”“淮河琴书”等艺术品牌。加大文艺人才队伍建设工作力度，建立健全文艺创作激励机制，发挥文艺家协会作用，指导创作一批反映王家坝精神、体现阜南特色的文艺精品。鼓励文化多样化发展，促进传统文化与现代社会、本土文化与外来文化交融，实现文化有机更新。加强地方志工作。

发展积极向上的网络文化。积极运用新兴技术，建设网上图书馆、网上博物馆、网上展览馆、网上剧场等网络文化载体，增强网络文化供给能力。广泛开展文明网站创建，推动文明办网，引导文明上网。加强对社交网络和即时通信工具等的引导和管理，规范网上信息传播秩序，培育文明理性

的网络环境。加强网上个人信息保护，维护公共利益和信息安全。

第三节 大力发展文化产业

培育壮大文化产业，扩大文化消费，把文化产业培育成我县经济发展新的增长点。

深化文化体制改革。按照政企分开、政事分开的原则，推动政府部门由办文化向管文化转变，引导社会力量有序参与公共文化服务。深化公益性文化事业单位改革，探索管办分离的有效形式。加强县融媒体中心建设，推动传统媒体和新兴媒体融合发展，加快媒体数字化步伐，打造形态多样、手段先进、具有竞争力的新型主流媒体。加强版权保护。鼓励、支持、引导社会资本兴办国家政策许可的各种文化经营企业，参与文化事业项目建设。加强文化执法监管，推动文化市场健康发展。

提升文化产业竞争力。以市场为导向、企业为主体，促进文化与农业、科技、信息、旅游、制造、体育等相融合，培育发展网络直播、移动多媒体、动漫游戏、创意设计、婚庆礼仪等新兴产业，推动工艺美术等传统产业转型升级。支持民营文化企业发展，大力扶持小微文化企业，积极培育文化创客。加快建设柳木文化产业园、焦陂酒文化园等平台载体，提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。依托我县特色庄台文化，建设一批文化元素特征突出、产业基础较好、产业融合潜力较大的文化小镇。大力发展文化中介服务机构和行业组织，激发文化市场活力。

专栏 文化繁荣发展重点建设项目

新建国家一级标准阜南县文化馆、图书馆、博物馆；乡镇综合文体服务中心建设、台家寺青铜文化遗址公园、化工总厂文化创意园等。

第十一章 推进依法治县，开创高效能治理新局面

积极发展社会主义民主政治，加强社会治理方式创新，营造更加和谐稳定的社会环境，全面推进社会治理体系和治理能力现代化。

第一节 深化法治阜南建设

坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚决维护宪法法律权威，推进法治政府、法治社会建设，全面提升法治阜南建设水平。

加强民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度，加强同人大代表和人民群众的联系，支持和保证人大及其常委会依法行使职权、开展工作。完善协商民主制度，推进协商民主广泛多层制度化发展，发挥人民政协作为协商民主重要渠道的作用，完善重大决策事项决策前听取政协意见制度，促进协商意见成果转化。完善民主监督制度，健全民主监督效果评价机制，提高民主监督实效。加强基层民主建设，深化新型城乡基层治理机制创新，健全村级公共服务与社会管理民主机制。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，保障职工参与管理和监督的民主权利。

全面建设法治政府。坚持依宪施政、依法行政、恪守法定职责必须为、法无授权不可为，把全部政府活动纳入法治轨道。依法全面履行政府职能，着力理顺政府与市场、政府与社会的关系。大力推行清单制度并实行动态管理。严格落

实重大行政决策程序法律制度，切实防止违法决策、不当决策、拖延决策。建立健全重大行政决策跟踪反馈和评估制度。全面推行行政规范性文件合法性审核机制。完善政府法律顾问制度。

全面建设法治社会。把法治教育纳入国民教育体系，深入开展全民法治宣传教育，高位启动“八五”普法规划，深入学习宣传习近平法治思想，培育全社会法治信仰，引导全体人民养成自觉守法的意识，形成遇事找法的习惯，培养解决问题靠法的意识和能力，使法治成为社会共识和基本原则。落实司法体制改革各项任务，保障司法机关依法独立公正行使职权。推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，健全司法救助体系。发挥工、青、妇等人民团体和社会组织在法治社会建设中的积极作用，广泛开展群众性法治文化、法治创建、法治惠民活动，不断提升人民群众对法治建设的满意度。

第二节 提升政府治理效能

推进政府治理现代化，努力建设职能合理、结构优化、廉洁高效的服务型政府。

深入转变政府职能。认真履行政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，完善权责清单制度。最大限度精简行政审批事项，减少政府对微观事务的管理。推进政府机构职能优化协同高效，深化部门协调配合，提高机构履职尽责能力水平。严格执行工作责任制，健全权威高效的制度执行机制，完善绩效考核评价体系，全面实施

政务服务“好差评”。深化综合行政执法改革，相对集中行政执法权，推动执法重心下移，探索跨领域跨部门综合执法。加强和改进行政复议、行政应诉工作。

创新政务服务方式。依托数字阜南城市大脑，运用大数据，做好决策分析、精细管理，推动大数据在政务、民生、产业等领域应用，提升政府治理能力现代化。依托皖事通办平台，积极构建“互联网+”政务服务。优化政务流程，精简审批材料、压缩办理时限，推动线上政务服务全程电子化。全面开展电子证照应用，实现企业和市民办事“无纸化”，拓展皖事通办服务广度深度，大力推进政务服务事项的掌上办、自助办、网上办、智慧办。推进政务服务县、乡、村标准化、规范化、便利化建设。借助智慧阜南 APP，丰富旅游、健康、出行、家庭、养老、教育、就业等便民服务，打造智慧阜南掌上服务圈。

加强廉洁政府建设。认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，深化廉政风险防控，健全行政审批、工程建设、公共资源交易等重点领域监管机制，强化对权力运行的制约和监督。支持纪检监察机关依规依纪依法履职，深入推进审计全覆盖，强化巡视成果运用，坚决惩治各类腐败和损害群众利益的行为。自觉接受人大监督、政协民主监督、社会监督和舆论监督，推进基层政务公开标准化规范化，让行政权力在阳光下运行。

第三节 加强和创新社会治理

完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共治共享的社会治理格局。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动社会治理和服务重心向基层下移，加快构建自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善社区管理和公共服务，推进智慧社区建设。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，夯实基层社会治理基础。建立完善“网络+网格”基层社会治理模式，基本实现“大事全网联动、小事一格解决”。扎实开展“双拥”活动，加强国防教育、军民融合、后备力量和人民防空建设。维护民族团结，促进宗教和睦。

第十二章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安阜南

践行总体国家安全观，落实国家安全战略，维护国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程。

第一节 确保经济安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。强化农产品供给保障，确保口粮绝对安全、重要农副产品供应充足。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。维护金融安全，完善地方金融监管规则和机制，建立健全市场化、法治化的金融风险

处置机制，对违法违规行为零容忍，守住不发生系统性风险底线。确保生态安全，维护新型领域安全。强化政府债务预算管理，严格控制隐性债务增量，防范化解地方政府债务风险。全面加强网络安全防护，强化对数据资源、网络信息和关键设施的保护。

第二节 保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。严格落实属地管理责任、行业部门监管责任、企事业单位主体责任和个人责任，做好新冠肺炎疫情常态化防控工作。开展食品安全放心工程攻坚行动，完善食品药品质量安全追溯体系，严惩重处食品药品安全领域违法犯罪。强化河流湖泊安全、生态环境安全、城市防洪安全。完善和落实安全生产责任和管理制度，加强安全生产基础能力建设，推动企业进一步落实主体责任。依法推进安全生产工作，加大监管执法力度，深化重点行业领域安全专项整治，严防安全生产事故，强化行政执法和责任追究。开展“科技强安”行动，推进安全生产信息化建设。加大安全生产法制宣传力度，营造全社会关注安全生产浓厚氛围，完善应急管理体系，推动基层应急管理队伍建设，加强应急物资保障体系建设，实施抢险救援能力提升工程，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。做好防震减灾工作。

第三节 维护社会稳定和安全

深入落实省委防范化解重大风险方案体系，分领域完善风险监测预警指标，全方位防控各领域重大风险。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，扎实推进“雪亮工程”建设，深入开展“守护平安”行动，常态化机制化开展扫黑除恶专项斗争，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪。健全社会心理服务体系和危机干预机制。完善信访制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，加强各级综治中心标准化规范化建设。落实重大决策社会稳定风险评估制度，建设维稳态势监测预警平台，提高预警预测预防能力，完善平安建设实体化运作制度机制，加强平安阜南基层组织、基础工作、基本能力建设。

第十三章 强化规划实施，谱写现代化建设新篇章

本规划经县人民代表大会审议批准后，由县人民政府组织实施。要在党的坚强有力领导下，更好履行各级政府职责，举全县之力，集全民之智，确保“十四五”规划的主要目标和战略任务顺利实现。

第一节 加强党的全面领导

全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，落实“四个全面”战略布局，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到“十四五”规划实施的各领域和全过程。

第二节 健全规划实施机制

建立以本规划为引领，以国土空间规划为基础，以专项规划为支撑的县域规划体系。各地、各部门要加强衔接协调，细化落实本规划提出的目标任务，年度计划要与本规划衔接并予以滚动落实。本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，并纳入各地、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核体系，确保如期完成。

第三节 强化要素保障和项目建设

按照本规划确定的目标和任务，研究制定规划实施的财政、金融、投资、产业、土地、人才、环保等相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源。强化公共财力保障，加强财政预算与规划实施的衔接协调，扩大对公共领域的财政支出。运用财政杠杆，提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会投资。加强重大产业、现代基础设施和社会事业等领域项目谋划，动态更新“十四五”重点项目库，形成开工一批、建设一批、竣工一批、储备一批的年度项目滚动机制。

第四节 广泛凝聚社会力量

本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。要激发全县人民参与规划实施、建设美好家园的主人翁意识，充分发挥社会各界参与规划实施的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，形成群策群力、共建共治共享的生动局面。

第五节 实施监督评估

加强规划实施情况动态监测，及时发现规划实施中存在的问题，增强提高规划实施的效果。依法完善规划指标统计制度，为科学评估提供支撑。开展规划实施中期评估，并提请县人民代表大会常务委员会审议。根据形势变化和发展需要，适时对规划进行修订调整，由县政府提出方案报县人民代表大会常务委员会批准。

实现“十四五”时期发展目标，前景光明，任务繁重。全县上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共阜南县委的坚强领导下，进一步解放思想、改革创新、坚定信心、攻坚克难，为强化“两个坚持”、实现“两个更大”，共同谱写阜南人民幸福美好生活新篇章而努力奋斗！

名词解释

“两个坚持”“两个更大”：2020年8月，习近平总书记考察安徽期间发表一系列重要讲话，提出“坚持改革开放、坚持高质量发展”“在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设美好安徽上取得新的更大进展”的目标要求。

“四个意识”：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

“四个自信”：中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。“两不愁三保障”：“两不愁”即不

愁吃、不愁穿，“三保障”即义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

“放管服”：简政放权、放管结合、优化服务的简称。

“一网一门一次”改革：政务服务“一网通办”和企业群众办事“只进一扇门”、“最多跑一次”改革。

“3+2”清单：指行政权力方面的权力清单、责任清单、涉企收费清单和行政权力中介服务清单、公共服务清单。

“四最”营商环境：“审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、市场主体和群众获得感最强”的营商环境。

“双随机、一公开”：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

“三大行动”：推进村庄清洁行动、畜禽粪污资源化利用行动、村庄规划建设提升行动。

农村土地“三权分置”改革：形成所有权、承包权、经营权三权分置，经营权流转的格局。

农村“三变”改革：“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革。

“五有并轨”：逐步实现城乡居民劳有所得、住有所居、学有所教、病有所医、老有所养“五有并轨”。

“雪亮工程”：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

